

# 河南省农村全面建设小康社会评估指标体系研究

孙书安<sup>1</sup>, 张永生<sup>2</sup>, 李战国<sup>1</sup>, 卢雅丽<sup>3</sup>

(1. 河南农业大学农业信息化研究中心, 河南 郑州 450002;

2. 河南省团校, 河南 郑州 450002; 3. 西安理工大学工商管理学院, 陕西 西安 710054)

**摘要:** 为了促进全省农村小康社会的建设, 首次构建河南省农村全面建设小康社会评估指标体系, 共有 5 个一级指标, 18 个二级指标。并对各指标的内涵及目标值进行了讨论和界定。

**关键词:** 河南省; 农村; 小康社会; 评估指标体系

**中图分类号:** FA3      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1004—3268(2006)07—0005—03

全面建设小康社会, 重点在农村, 难点也在农村。为了促进全省农村建设小康社会的步伐, 我们构建了河南省农村全面建设小康社会评估指标体系, 供各级政府和职能部门参考。

## 1 河南省农村小康社会建设的发展现状

上世纪 70 年代末, 中国改革开放的总设计师邓小平同志提出在中国建设小康社会的宏伟构想。国家统计局联合计划、财政、教育等部门, 于 1991 年共同制订了一套评估指标体系, 用于评估小康社会的实现水平。该指标体系由经济水平、物质生活、人口素质、精神生活和生活环境五大类共 16 个指标构成, 对 1980~2000 年全国小康社会建设的进程进行监测。到 2000 年, 对上述 16 个指标进行加权综合计算, 全国平均实现程度达 96%, 基本实现小康水平。河南的小康建设也取得了辉煌成绩, 国民经济保持持续快速发展态势, 1980~2000 年间, 国内生产总值年均增长 10.8%, 高于全国平均水平 1.2 个百分点。人口自然增长率低于全国平均水平 0.73 个百分点, 实现了“一高一低”的战略目标。国内生产总值于 1994 年提前 6 年实现了翻两番的战略目标。河南省 2000 年的国内生产总值达 5 165 亿元, 居全国第 5 位, 居中西部各省(市、区)之首。人均国内生产总值于 1996 年提前 4 年实现了翻两番的战略目标。2000 年人均国内生产总值达到 5 444 元, 在全国的位次由 1980 年的第 25 位上升到第 18 位。进入新世纪后, 河南的国民经济继续保持快速发展势头。2004 年河南省国内生产总值又突破 8 000 亿元, 实现 8 815 亿元, 扣除价格因素, 比 2003 年增长

13.7%, 增幅为 1997 年以来最高。全省人均生产总值达到 9 095 元, 突破了 1 000 美元大关。

河南的小康建设虽然取得了巨大成就, 但与先进省份相比还有较大差距, 有些指标还没有达到全国平均水平, 特别是一些农村经济发展指标差距较大。2000 年, 全国农民人均纯收入 2 253 元, 河南比全国平均水平低 267 元。与周边省份相比, 2000 年, 河南的农民人均纯收入仅是山东的 74.7%, 河北的 80.1%。农民人均纯收入作为 16 项监测指标之一, 河南没有达到基本小康标准, 实现程度仅为 78%。河南农村人口占 70% 以上, 农民达不到小康, 很难说全省的小康。河南还有数百万农村人口没有脱贫, 河南农村建设小康社会的任务还很艰巨。

## 2 河南农村全面建设小康社会评估指标体系

构建河南农村全面建设小康社会评估指标体系时遵循以下原则: (1) 导向性原则; (2) 全面性原则; (3) 代表性原则; (4) 坚持可持续发展的原则; (5) 可比性与显著性原则; (6) 可测性与可操作性原则。

根据全面建设小康社会的科学内涵, 依据构建指标体系的基本原则, 结合河南省的现实情况, 我们设计了河南省农村全面建设小康社会评估指标体系, 共分 5 个一级指标, 18 个二级指标。

### 2.1 经济发展指标

**2.1.1 农村劳动力就业率** 就业是居民收入的主要来源。十六大报告指出: “就业是民生之本, 扩大就业是我国当前和今后时期重大而艰巨的任务。”我国农村人口占七成, 农业问题, 农民问题, 农村问题日趋突出, 解决农村劳动力就业问题成为当务之急。

收稿日期: 2005—12—18

基金项目: 河南省社科联同名调研项目(SKL—2004—1133)

作者简介: 孙书安(1948—), 男, 河南郑州人, 副教授, 本科, 主要从事管理科学与农业信息化方面的研究。

根据我国农业专家和经济专家测算,按我国农业劳动力状况和农资价格水平,每个农业劳动力经营 $1.33\text{ hm}^2$ 土地可保本,经营 $2\text{ hm}^2$ 土地才有钱可赚。据此计算,河南省现有耕地 $733\text{ 万 hm}^2$ ,约需 $367\text{ 万}$ 劳动力,而河南省农村劳动力数量为 $2\,800\text{ 万人}$ ,有 $2\,400\text{ 万个}$ 农业劳动力需要转移到非农产业,而实际转移的不足 $1/3$ 。今后相当长一段时期,解决农业劳动力隐性失业问题仍是全面建设小康社会的重点问题之一。

**2.1.2 农村居民人均纯收入** 农村居民收入增加既是全面建设小康社会的基本目标,也是全面建设小康社会成果的根本体现。农村居民人均纯收入是指一定时期内农村居民获得的以货币反映的总收入,包括现金收入和实物折价,但要扣除生产经营费用。纯收入是一个重要的经济指标,也是现阶段唯一能够从总体上反映农村居民实际收入水平的综合性指标,且能够进行城乡之间的比较。2003年河南农村居民人均纯收入 $2\,236\text{ 元人民币}$ 。从1997~2003年的7年间,农村居民人均纯收入年递增 $4.3\%$ ,照此推算,到2020年,农村居民人均纯收入将达到 $5\,000\text{ 元左右}$ ,接近中等收入国家的平均水平。

**2.1.3 第一产业劳动力比重** 这是一个衡量某一地区工业化程度的指标。第一产业劳动力比重越低,表明该地区工业化程度越高。目前,国际上中等收入国家第一产业劳动力比重多数低于 $25\%$ ,而我国则为 $50\%$ ,河南约 $60\%$ ,北京、上海等为 $20\%$ ,浙江为 $38\%$ 。若河南第一产业劳动力比重每年下降1个百分点,到2020年降至 $40\%$ ,则工业化程度已经相当可观了。

**2.1.4 农村小城镇人口比重** 全面建设小康社会,要基本实现工业化,重要的标志是城镇人口超过农村。目前,世界平均城市化率已达 $47\%$ ,中上等收入国家为 $66\%$ 。目前,河南省农村人口占全省总人口的 $72\%$ ,城镇化水平很低。要全面建设小康社会,必须提高城镇化水平。

## 2.2 社会发展指标

**2.2.1 农村人口平均受教育年限** 文教与卫生发展水平是显示社会文明进步、生活水平提高的重要标志。目前,我国城市居民平均受教育年限为 $9.2\text{ 年}$ ,北京郊区农村人口平均受教育年限为 $8.8\text{ 年}$ ,上海郊区为 $8.6\text{ 年}$ 。河南农村人口平均受教育年限不足 $8\text{ 年}$ ,距全国先进水平还有一定差距,且各地区之间不平衡。科教是兴国之本,要在河南农村全面建设小康社会,必须教育上加大投入,提高全体农村居民的文化素质,用知识来改变河南农村的面貌。

**2.2.2 万人农业科技人员数** 目前,中等收入国家每万人中参与农业研发活动的科技人员平均为 $10\text{ 人}$ ,我国每 $1\text{ 万}$ 农村人口中农业科技人员才 $1.1\text{ 人}$ 。要在河南省农村全面建设小康社会,必须加大科技投入,培养和引进农业科技人才,深化知识就是生产力的观念。

**2.2.3 农村合作医疗覆盖率** 农村合作医疗作为我国农村医疗保险的主要形式,曾发挥过积极的作用,河南省在这方面也做出过突出的成绩。但由于种种原因,现在河南省大部分地区的农村合作医疗体系几近解体。据国家卫生部的调查,2000年,全国农村合作医疗参与率只有 $10\%$ 左右。要在农村全面建设小康社会,必须提高全体农村居民的健康水平,不致因病致贫。

**2.2.4 农村居民养老保险覆盖率** 河南省要实现以人为本的小康社会,就必须基本实现农村居民老有所养、病有所医和贫有所济的社会发展目标,否则就不是全面小康社会。农村养老保险率的高低能够体现农村社会保障体系的完善程度,同时具有较强的可比性。

**2.2.5 农村居民收入基尼系数** 基尼系数是国际上衡量收入分配均等程度的重要指标,取值在 $0\sim 1$ 之间。这是一个适度指标,过高过低都不好。过低表明收入差异太小,导致平均主义,调动不了社会成员的积极性。过高表明社会分配差异太大,形成两极分化,引发社会矛盾。国际上一般认为,基尼系数 $0.2$ 以下高度均等, $0.2\sim 0.3$ 之间相对均等, $0.3\sim 0.4$ 之间相对合理, $0.4\sim 0.5$ 差距较大, $0.5$ 以上差距太大。改革开放以后,我国农民的收入迅速提高,基尼系数也不断扩大。全面小康是惠及所有人的小康,要防止居民间的收入差距继续扩大。要通过税收等政策措施,控制农村居民收入的基尼系数不超过 $0.4$ 。在这方面,河南的先进典型有很好的经验。新乡县刘庄实行“有差别的共同富裕”,这种分配政策控制劳动力之间的收入差别在 $3\text{ 倍}$ 以内,农户之间的收入差别在 $2\text{ 倍}$ 以内,户户超越小康标准,又没有过大的贫富差别。

## 2.3 生活质量指标

**2.3.1 农村居民消费恩格尔系数** 居民消费结构是评价其富裕程度和生活质量高低的重要依据。恩格尔系数是食品支出占消费总支出的比重,这是国际通用的反映居民消费结构的指标。若恩格尔系数大于 $0.6$ ,表明居民生活处于贫困状态;在 $0.5\sim 0.6$ 之间则为温饱状态;在 $0.4\sim 0.5$ ,则居民生活进入小康状态;若恩格尔系数小于 $0.4$ ,则居民生活进入富裕状态。2000年以后,河南省农村居民生活的恩

格尔系数降至 0.5 以下, 2004 年为 0.486, 大体上进入了小康生活的初级水平。到 2020 年, 要将河南省农村居民消费的恩格尔系数降至 0.4 左右。

**2.3.2 农村居民居住质量指数** 这是一个反映农村居民居住条件的综合指标。居住条件是人们生活质量高低的显著标志。居住质量一方面反映了农村居民的富裕程度, 另一方面反映了农村经济和社会文明的进步程度。居住质量的具体要求是: (1) 钢混结构和砖木结构的住房要达到 80% 以上, 基本消灭土坯房, 人均住房面积达到  $25 \text{ m}^2$ 。(2) 房屋外的路面要硬化, 居住环境干净整洁。(3) 农村居民饮用清洁自来水的比例要达到 80% 以上。2000 年, 河南省农村只有 27.5% 的农户用上自来水, 2004 年达到 34.2%。希望到 2020 年农村居民使用自来水的比例达到 60%。(4) 卫生厕所。(5) 清洁能源。指燃气、沼气和电等。2000 年, 农村居民使用清洁能源的比例只有 6.6%。希望到 2020 年, 河南省农村的这一指标能达到 40%。具体测算时, 以上 5 项子指标可按一定权数综合成 1 个指标。根据专家意见, 相应的权数依次为 0.3, 0.2, 0.2, 0.15, 0.15。

**2.3.3 农村居民文化娱乐消费支出比重** 全面建设小康社会不仅应当有繁荣的经济, 也应当有繁荣的文化; 不仅应当有充裕的物质文明, 也必须有高度的精神文明; 不但要有完善的教育科技体系, 也要有完善的文化创新体系。要不断提高全体农村居民的科学文化素质, 促进农村社会的全面发展。2000 年, 我国农村居民文化娱乐消费支出比重只有 2.8%。政府应该加强文化建设, 对健康的农民文化消费进行积极引导。

**2.3.4 农村居民生活信息化程度** 这一指标由 3 个子指标构成: (1) 每百户彩色电视机台数; (2) 每百户固定电话及移动电话台数; (3) 每百户家用电脑台数。根据层次分析法给以上 3 个子指标分别赋权 0.3, 0.4, 0.3。

## 2.4 民主法制建设指标

**2.4.1 农村居民对政务公开的满意度** 村级实行村民自治, 乡村实行政务公开。我们的政府是为人民服务的, 政府的工作目标就是要让老百姓满意。政府必须做到让大多数群众满意。本项指标的目标值为 85%。

**2.4.2 农村居民对社会安全的满意度** 全面小康社会是秩序稳定、人民安居乐业的公平正义型社会。农村全面小康社会的建设, 应该保障绝大多数农村居民有稳定感和安全感。我们的目标是使绝大多数人满意, 可以初步确定本项指标的目标值为 90%。

## 2.5 资源环境保护指标

**2.5.1 可持续发展指数** 增强可持续发展能力是推动社会发展的根本途径。可持续发展的核心问题是促进人与自然的和谐。建议用环境污染系数, 能耗系数, 人口自然增长率, 失业率等指标综合计算一个可持续发展指数, 用以体现生产发展、生活富裕和生态良好的社会文明程度。这是一个逆向指标, 其取值越小越好。

**2.5.2 常用耕地变动幅度** 要全面建设小康社会, 必须保障全体人民的粮食安全。民以食为天, 我国是一个十几亿人口的大国, 解决粮食问题只能靠自己, 不能靠进口。要实现粮食基本自给, 保障人民食物安全, 必须保证人均  $0.067 \text{ hm}^2$  常用耕地必不可少。河南省人均耕地  $0.0766 \text{ hm}^2$ , 低于全国平均水平。随着工业化和城市化的进程加快, 耕地被占用的情况日益严重。因此, 必须加强宏观调控力度, 依法加强对常用耕地的管理, 严禁滥占滥用耕地, 利用各种手段恢复耕地, 力争达到常用耕地面积动态平衡。

**2.5.3 万元农业 GDP 用水量** 淡水资源是国民经济发展和人民日常生活的重要资源。我国淡水资源比较缺乏, 人均占有量不及世界平均水平的  $1/3$ 。农业用水是水资源使用的主要方面, 占全部用水量的 73.4%。而且我国农业用水效率较低, 水资源浪费严重。当前我国农作物水分生产率平均只有  $0.87 \text{ kg/m}^3$ , 与国际先进水平相比有较大差距。以色列为  $2.32 \text{ kg/m}^3$ , 是我国的 2.67 倍。要在农村全面建设小康社会, 必须保护好淡水资源, 节约用水, 提高用水效率, 保持农业长期可持续发展。

要在河南农村全面建设小康社会, 重点是提高农民人均纯收入。农民人均纯收入是农村小康社会综合评价指标体系中的关键指标, 它与物质生活类、精神生活类及其他指标都有很高的相关度。在小康社会标准的各项指标中, 河南农民人均纯收入与全国平均水平差距最大。因此, 河南农村能否建成全面小康社会, 关键在于提高农民收入。

### 参考文献:

- [1] 河南省统计局. 河南统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2000—2004.
- [2] 刘玉忠. 解决“三农”问题是全面建设小康社会的关键[J]. 河南农业科学, 2003(9): 27—28.
- [3] 高兴波. 符合科学发展观的“全面小康社会”统计指标体系探讨[J]. 中央财经大学学报, 2005, 17(9): 60—65.
- [4] 王良石. 关于全面建设小康社会评估指标体系的探讨[J]. 统计与信息论坛, 2003(5): 5—8.
- [5] 张雅光. 统筹城乡经济发展 全面建设河北农村小康社会[J]. 生产力研究, 2004(12): 38—39.