

# 烟叶产业化经营模式的比较分析与发展对策

贺广生<sup>1,3</sup>, 吕永华<sup>2</sup>, 李茂军<sup>3</sup>, 钟俊周<sup>3</sup>, 王晓剑<sup>3</sup>, 叶为民<sup>4</sup>, 陈建军<sup>1</sup>, 王 维<sup>1\*</sup>

(1. 华南农业大学 烟草研究室, 广东 广州 510642; 2. 广东省烟草专卖局(公司), 广东 广州 510610;

3. 广东烟草韶关市有限公司, 广东 韶关 512000; 4. 广东中烟工业有限责任公司, 广东 广州 510075)

**摘要:** 通过实地考察, 对种烤分离、种植大户或烟草农场、烟草专业合作社、烟草公司+烟厂+政府+烟农生产组织等当前我国烟叶产业化经营模式进行了比较分析, 并指出当前烟叶产业化过程中存在的问题及相应的发展对策。

**关键词:** 烟叶产业化; 经营模式; 比较分析; 对策

**中图分类号:** S572 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-3268(2010)06-0146-04

烟草作为一种重要的经济作物, 在我国的国民经济中占有重要的地位。长期以来, 我国烟叶生产的组织模式主要是一家一户的分散经营。但随着我国改革开放的不断深入, 农村经济结构不断调整, 高效农作物逐步兴起, 过去一家一户的分散经营模式已越来越不适应我国农业快速发展的需要<sup>[1]</sup>, 成为制约我国烟叶可持续发展的重要因素。为此, 国家烟草专卖局提出烟叶生产要努力实现由传统农业向现代农业的转变, 要创新发展模式, 建设现代烟草农业。各烟叶产区在发展现代烟草农业方面作了许多有益的探索和实践, 并初步建立起了烟叶产业化种植模式, 起到了良好的示范和宣传作用, 较好地推动了烟叶的可持续发展。为此, 通过实地考察, 对当前我国烟叶产业化经营模式进行了比较分析, 并指出当前烟叶产业化过程中存在的问题及相应的发展对策, 以供各地区相互借鉴。

## 1 现代烟草农业的基本内涵

所谓现代烟草农业, 是与传统烟草农业相对而言, 是以科学技术为强大支柱, 以现代工业装备为物质条件, 以产业化经营为基本途径, 把烟草农业的产前、产中和产后紧密结合, 工农商一体化, 具有较高的机械化、社会化、市场化、专业化、信息化程度, 综合生产能力和转换效率都比较高的烟草农业类型<sup>[2]</sup>。国家烟草专卖局把现代烟草农业概括为“一基四化”, 即全面推进烟叶生产基础设施建设, 努力

实现烟叶生产的规模化种植、集约化经营、专业化分工、信息化管理, 从而达到减工降本增效的基本目标, 提高烟草农业抵御外来风险的能力, 实现整个烟草行业“安全、稳定、健康”可持续发展<sup>[2]</sup>。

## 2 当前我国烟叶产业化的几种主要经营模式

### 2.1 种烤分离模式

种烤分离模式即鲜烟叶交售工厂化烘烤模式, 就是不改变土地所有权与经营权现状下, 由种植大户与农户签订烟叶种植合同。种植大户提供烟苗、肥料、农药, 负责土地翻犁、旋耕、起垄等农机具操作; 农户提供土地, 并按大户提供的技术要求负责烟叶生产操作; 烟叶成熟后, 烟农根据鲜烟叶的品质, 按照约定的价格卖给种植大户, 由专业户负责组织烘烤和交售(图 1)。与传统模式相比, 该模式下烟农不需参与烘烤管理, 不再承担烘烤环节的风险, 不再参与交售初烤烟叶。

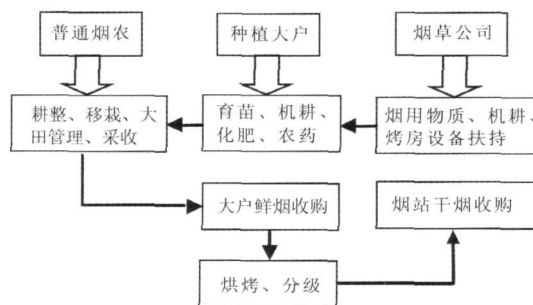


图 1 种烤分离模式

收稿日期: 2009-12-27

基金项目: 广东中烟工业有限责任公司科技计划项目(粤烟科 05XN-QK2008003)

作者简介: 贺广生(1984-), 男, 广东韶关人, 在读硕士研究生, 研究方向: 烟草品质和生理。

\*通讯作者: 王 维(1972-), 男, 江苏东海人, 副教授, 博士, 主要从事烟草品质、生理及育种教学与研究工作。

2.2 种植大户或烟草农场(基地)模式

2.2.1 种烟大户或个体自办农场 烟叶生产成本的不断上涨,很多农民认识到,靠“小打小闹”式种烟,永远都不会致富,要想致富就应向种烟大户的方向发展,走规模化经营之路<sup>[3]</sup>。种烟能手在自有土地基础上,通过政府协调、政策引导,租赁、互换部分土地,提高户均种植规模,形成面积稳定的种植专业户,雇工生产;或以专业户为中心,联合种烟农户开成种植生产单元,统一技术操作,连片种植,分户经营,农户之间以换工的方式互相帮助,合理调节劳动用工。种植大户凭数年的土地租赁证明,换取烟草公司的优惠政策。这样既可以确保扶持和投资的有效性和大户的稳定性,又可以大大降低大户的生产成本,真正体现出规模效益<sup>[4]</sup>。

2.2.2 公司反租倒包建立烟草农场 公司通过政府、村集体协调,垫付资金租地,建立烟草农场,反租倒包给有能力的技术员或种植大户进行管理(图2)。收购时与烟农同等对待,如亏损则由公司和承包人共同承担,降低承包人的生产风险性。同时,公司与对待种烟大户一样对农场进行扶持。这种农场的劳动力主要雇用本地农民,使他们既得到土地租金,又可以在农场打工赚钱,这不但适应地方政府“加快农民变民工、农民变职工”的发展思路,也使失地农民得到较大的实惠。

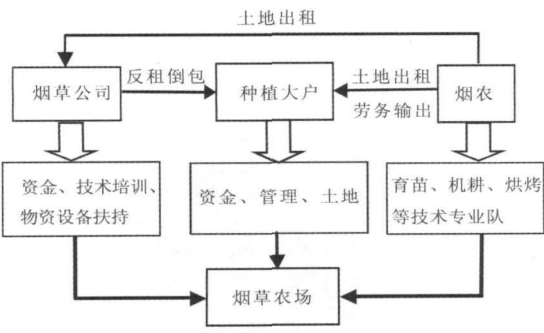


图2 种植大户或烟草农场(基地)模式

2.3 烟草专业合作社模式

由烟草公司牵头或村民自发组织,烟农以耕地、生产资料、劳动力入股,烟草行业以扶持或现金出资,创建烟草生产专业合作社,产权归村委会或合作社,由村委会委托农民烟草专业合作社管理和使用(图3)。出资各方按出资比例分配盈余,烟草行业将分配盈余全部返还烟区,主要用于专业合作社进行以种烟为主的扩大再生产。烟草部门和当地规划,以自然村为基本生产单元建立专业化合作区,

同时成立相应的专业生产队,负责组织合作区域内的生产,全面推广“流水线”专业化合作,统一生产管理和农事操作。这种模式既保证了人人有活干、家家有钱赚,又实现了对烟叶生产的精细化、标准化管理。

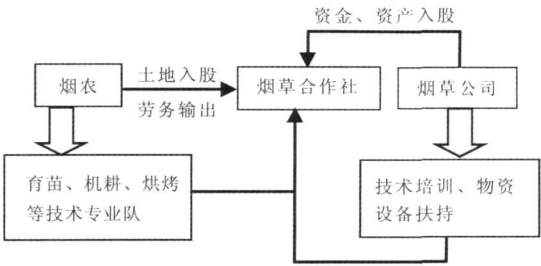


图3 烟草专业合作社模式

2.4 烟草公司+烟厂+政府+烟农生产组织模式

这种模式的特征是烟草公司、政府、烟厂以资金投入,烟农以适宜种植的土地使用权折资入股,组建有限责任公司<sup>[7]</sup>,根据劳动强度和技能进行分工,整合劳动力资源,实现土地资源的有效配置,最终以合作化、专业化的形式,实现烟叶生产的公司化(图4)。这种生产组织形式对烤烟生产进行公司化运作,用工采用聘用制,公司统一配置生产资源,调节各环节的生产,组建一支规模化、专业化的生产队伍,实行工厂化育苗、规范化培管、成熟化采收、科学化烘烤。

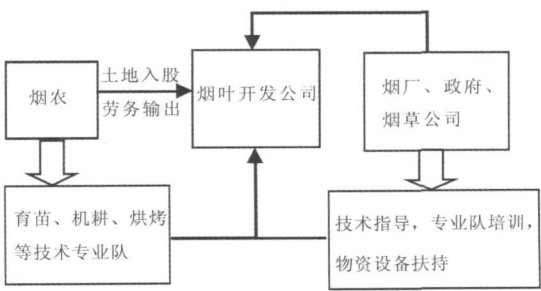


图4 烟草公司+烟厂+政府+烟农生产组织模式

3 烟叶产业化的几种主要经营模式的比较分析

从规模化程度、稳定性、烟农风险、运营成本与效率等方面来看(表1),相对于“公司+农户”的传统模式,以上几种产业化经营模式的运行效率都有所提高,烟草公司的扶持力度和参与程度有所加强,烟叶生产过程中烟农承担的风险都有所降低。传统模式的土地稳定性高,管理成本低,但受到规模的限制,运行效率低,烟农承担的风险高;种烤分离模式

的专业化分工比较强,烟农风险较传统模式有所降低,不需承担烘烤过程的风险,但其土地稳定性、管理成本及运营效率则一般。

种植大户或个体自办烟草农场由于他们具有较强的经营能力,管理成本较低,运行效率较高,重要的缺陷是土地的稳定性和烟农很可能要求收回土地,从而影响到他们的持续经营。此外,烟草收益状况会极大影响到种植大户的经营行为,如果烟草业行情不好,他们很可能退出这个行业;相比之下,烟草公司牵头统一租赁土地,承包给大户或烟草公司技术员建立烟草农场,其土地稳定性较高,烟农经营风险较低,且运行效率也较高。

烟草专业合作社是处于传统农户和种植大户之间的一种形式。烟农土地合作扩大了烟叶种植规模,但由于缺乏合作经历,烟农之间的合作成本可能会比较高,从而影响到运行效率,而经营风险尽管在合作社内部分摊,但并没有转移风险。由于烟农本身入股了合作社,他们可能对合作社更加信任,从而土地的稳定性和种植大户而言,会更高一些。

“烟草公司+烟厂+政府+烟农”的生产组织模式与合作社模式总体相似,但由于实行烟叶生产的公司化运营,且风险保障机制相对完善,其运营效率比普通合作社要高,而烟农风险和管理成本则较普通合作社有所降低。

表 1 我国烟叶产业化经营模式比较

模式		土地使用权	资金来源	收益分配	烟草公司参与程度	烟农参与程度	烟农风险	土地稳定性	管理成本	运行效率
传统模式		烟农	烟农	烟农自负盈亏	低	高	高	高	低	低
种烤分离模式		烟农	种植大户	按合同在大户和烟农之间进行分配	低	一般	一般	一般	一般	一般
种植大户或烟草农场	个体自办农场	种植大户	种植大户	烟农获地租和劳务收入, 利润归大户	低	低	低	低	低	高
	公司烟草农场	烟草公司	烟草公司和农场主	烟草公司获地租, 利润归农场主, 烟农获雇佣工资	高	一般	低	高	低	高
烟草合作社		合作社	合作社和烟草公司	按股分红, 按劳分配, 烟农获红利、地租	高	高	一般	高	高	一般
烟草公司+烟厂+政府+烟农		烟叶开发公司	烟草公司、烟厂、政府	按股分红, 按劳分配, 烟农获红利、地租	高	高	低	高	一般	高

综合考虑土地稳定性、烟农风险、管理成本和运营效率几个方面,公司反租倒包建立烟草农场和“烟草公司+烟厂+政府+烟农”的生产组织模式是当前我国烟叶产业化的较好模式。当然,现代烟草农业作为一种新鲜事物,没有固定的发展模式,这就要求各烟区在分析当地烟叶生产现状、人文社会环境的基础上,大胆创新,积极探索,相互学习借鉴,找出适合当地烟叶产业化发展经营模式。

4 烟叶产业化存在的问题与发展对策

近年来,全国各烟区在发展现代烟草农业方面作了许多有益的探索和实践,并初步建立了烟草农场规模化种植模式,起到了良好的示范和宣传作用,较好地推动了烟叶的可持续发展。但也应看到,在烟叶产业化的实际运行过程中仍存在不少问题,需要积极探索解决烟草农场化生产问题的途径,建立烟叶产业化生产的长效机制。

4.1 多方协调,实现土地流转

只有解决土地流转问题,获得相对集中连片的土地,才能促进规模化经营,进而实现农场化生产。

目前,土地承包经营权仍流转不顺畅,土地承包经营权流转涉及农户多,牵涉面广,关系到多方利益关系,具体实施中存在诸多困难。烟农自己协调租地方式成本相对较低,但存在协调难、规模小的问题;烟草公司与政府协调土地承包经营权流转方式存在地租高的问题<sup>[7]</sup>。在经济较发达地区,随着农村劳动力的大量转移,很多农民愿意出租土地,实现土地流转比较容易,但要实现土地的长期稳定供应,仍存在较大难度;而且目前的法律法规,主要约束了农场,对农民的约束作用不明显<sup>[8]</sup>。建议:①烟草公司牵头,积极与地方党委、政府、各有关部门协调,建立土地流转制度,出台相应的鼓励政策,使土地承包权、承包价格等方面向农场倾斜,赋予农场长期而有保障的土地使用权;②签订完善的土地租赁合同。要发扬民主、顺应民意,按照依法、自愿、有偿的原则,与每一户农民签订土地租赁合同,维护合同的严肃性。

4.2 努力提高烟叶生产机械化水平,完善专业化分工和社会化服务体系建设

近年来,烟用物资价格持续上涨,雇佣工价高

涨,劳动力成本迅速上升,土地租金大幅提高,导致烟叶生产成本的大幅上涨,种烟比较优势逐步丧失,这些已成为制约现代烟草农业发展的主要因素。建议努力提高烟叶生产机械化水平,完善专业化分工和社会化服务体系建设。具体来说有以下4点:①机械化生产是提高劳动生产率的有效手段,要解决劳动成本居高不下的现状,必须努力提高烟叶生产机械化水平<sup>[9,10]</sup>,研制和推广实用的烟叶生产机械;②不断完善烟草农化体系,实现烟用物资的统一购置,统一供应,以降低生产成本,保证质量;③大力培养专业户,全面推行集约化育苗,工厂式智能化烘烤,完善烟草病虫害预测预报网络,对烟田突发性病虫害实行统防统治;④积极推广冬耕、起垄、施肥、覆膜、移栽机械化,使用密集烤房,不断简化烟农劳动程序,降低劳动强度和用工时间,提高劳动生产率。

#### 4.3 强化管理和技术培训,提高烟农素质,保证技术落实

整体而言,当前我国烟草农场、合作社管理仍较为粗放,农场化生产实现标准化、规范化生产的特点未得到明显体现。在农场管理中,雇工劳动能力与人员素质较低的问题较为突出,是造成劳动生产率低下的重要因素<sup>[8,9]</sup>。烟草农场采用工厂化管理模式,其生产主要靠雇工来完成,雇工主要来自农村剩余劳动力,存在年龄老化、文化层次较低等问题,同烟叶生产技术密集的要求相矛盾。建议:①适度增加雇工工资水平,吸引部分综合素质较高雇工;②对雇工强化管理和技术培训,保证技术落实。

#### 4.4 建立现代企业化的管理机制,健全科学的绩效考评体系

建立现代企业化的管理机制,健全科学的绩效考评体系是目前急需解决的问题。从分散的千家万户的生产模式进入规模化、集约化的农场化生产模式,粗放型管理已完全不适应新的生产模式,妨碍了农场化生产的发展扩大<sup>[9,11]</sup>。建议:①引进现代企业化管理制度,实现生产的标准化、规范化,从根本上改变烟农角色,使他们由传统意义上的农民变为农业产业工人,成为烟草产业链中稳固的基础环节;②建立“公平、公开、公正”的科学绩效考评体系,打破“大锅饭”式的传统奖金分配制度,提高劳动积极性,完善用工制度,使劳动效率及完成质量有机结合起来,达到劳动成本的最低化。

#### 4.5 加强基础设施建设,建立健全烟叶生产风险保障机制

烟叶生产属于露天生产农业,“靠天吃饭”风险大,烟叶种植的技术要求高,技术环节环环相扣,一个环节出问题,就会影响全年的生产、收入<sup>[5,11]</sup>。近几年来,虽然有的烟区已经开展烟叶生产基础设施建设,大多数烟区已建立了受灾保险机制,但是基层烟站、烟水配套建设状况仍然较为落后,保险机制还不够完善,一旦出现自然灾害,烟农受损失。亏损数额一旦超出农场经营者的承受能力,势必会影响烟叶生产的持续稳定发展。建议:①加强基础设施建设,建立健全烟叶生产风险保障机制。实行烟厂和公司、政府三方面投入,建立烟叶生产发展专用基金和风险金制度,多方面加大扶持力度,加快防灾减灾设施体系建设,加强烟水配套、烟区道路、收购站和仓储设施建设;②预防入手,切实减少烟农的生产成本,降低生产风险,保障农场经营者和烟农的种植效益,实现烟叶生产经营的良性循环。

#### 参考文献:

- [1] 李新峰,刘成新,梅兴霞,等.在新的农业经济结构形势下烤烟生产发展思路的探讨[J].中国烟草科学,2003(3):30-31.
- [2] 何泽华.如何实现传统农业向现代烟草农业生产方式转变[EB/OL].<http://www.yntsti.com/View/Continued/2007/710/24502.html>.2007-07-10.
- [3] 柴建国.浅谈培育和发展烤烟大户[J].安徽农学通报,2008,14(8):22-24.
- [4] 廖勇,谭建,杨建志,等.贵阳市烤烟种植大户经营模式的调查[J].贵州农业科学,2007,35(3):91-92.
- [5] 戈钟庆,张颀.农民专业合作社如何做大做强——河北省灵寿县烟叶合作社的成功实践与探索[J].石家庄师范专科学校学报,2003,5(4):19-22.
- [6] 郭汉华.“三位一体”烟叶生产管理模式的介绍[J].烟草科技,2004(1):47-48.
- [7] 邱军,王先伟,李晓,等.对我国烟叶农场化生产的思考[J].现代农业科技,2007(20):137-138.
- [8] 王文杰,庞敏,岳秀江,等.现代烟草农业土地流转现状研究[J].现代农业科学,2009,16(5):235-236.
- [9] 黄祖辉,王朋.农村土地流转:现状、问题及对策——兼论土地流转对现代农业发展的影响[J].浙江大学学报:人文社会科学版,2008,38(2):34-36.
- [10] 史宏志,刘国顺,胡宏超,等.平顶山烟叶生产机械化实践与效益分析[J].河南农业科学,2009(2):43-45.
- [11] 孟庆宏,王兆群,杜传印.潍坊发展现代烟草农业的实践与思考[J].中国烟草科学,2008,29(6):64-67.