

关于济源市无公害农产品发展的思考

李发新¹, 王地动²

(1. 济源市农业局, 河南 济源 454650; 2. 济源市农产品质量检测中心, 河南 济源 454650)

摘要: 通过对济源市无公害农产品生产与管理现状的调查与分析, 总结了农产品质量安全工作的成效及体会; 针对存在的标准意识不强、技术力量薄弱、监管机制不健全等方面的问题, 提出了加快修订结构合理的农业标准体系、建立健全农产品质量安全标准监督机制、完善无公害农产品生产组织形式、强化标准化技术队伍, 扩大优质无公害基地规模和品牌等建议。

关键词: 济源市; 无公害农产品; 发展; 思考

中图分类号: TS201.6 **文献标识码:** B **文章编号:** 1004-3268(2007)10-0005-03

1 济源市无公害农产品生产与管理现状

1.1 无公害农产品生产初具规模

目前, 全市已建立省级标准化示范区 2 个, 市级标准化示范区 2 个, 示范村 11 个, 认定无公害农产品产地 27 个, 有 16 个无公害农产品通过农业部认证。全市无公害农产品面积达 9100 hm², 占全市耕地面积的 26.1%, 其中, 蔬菜 2200 hm², 林果 5380 hm², 水产品 186.7 hm², 食用菌 1500 t。另外, 还有 3 个无公害农产品基地、10 个无公害农产品、3 个绿色食品通过了产地环境和产品质量检测, 正在申报认定认证。通过无公害农产品生产, 打造了一批在国内外有一定影响力的无公害农产品知名品牌, 如朱庄石榴、邵州苹果、马村酥梨、轵城冬瓜、亚桥甘蓝、寺郎腰大葱、五龙口大米、坡头薄皮核桃、王屋山中药材等, 增强了济源市农产品市场竞争力, 带动了济源市无公害农产品生产基地的规模发展。

1.2 无公害农产品生产管理体系初步形成

几年来, 全市自上而下形成了市、乡、村一体化的无公害农产品生产体系和产、销、管相衔接的质量安全管理体系。市里成立了济源市农产品质量安全工作领导小组和农产品质量检测中心, 投资 200 余万元购置了农产品质量检测仪器和设备, 通过了省级计量认证和机构认证, 全面具备了实施农业标准化和加强农产品质量安全检测监管能力; 各乡、镇、街道办事处明确了以农业服务中心为主体的无公害农产品生产和管理工作机构, 各无公害农产品产地

都以农民经济合作组织为载体, 将千家万户农民联结成一个个经济实体, 形成了统分结合, 以统为主, 自我约束, 自我管理, 共同发展的利益共同体。在销售环节, 各大农贸市场、超市都设立检测室, 销售门店设立无公害农产品专柜。目前, 共建成基层检测室 6 个, 全部投入使用。无公害农产品生产和管理体系的建设和运行, 有力地保证了农产品的质量安全。

2 无公害农产品质量安全管理与启示

几年来, 济源市无公害农产品生产由无到有, 生产规模由小到大, 生产水平和质量安全管理水平显著提高, 全市蔬菜、瓜果农药残留超标率由 20% 下降到 10%, 市民菜篮子商品合格率也由 80% 左右稳定达到 95% 以上。2007 年 9 月省农业厅组织的全省农产品质量例行监测结果显示, 济源市蔬菜农药残留超标率为零, 农产品质量合格率居全省 18 个省辖市之首。在肯定成效的同时, 也为我们留下了诸多有益的启示。

2.1 政府的重视和支持是无公害农产品工作开展的重要基础

搞好无公害农产品工作, 提高农产品质量, 确保城乡居民饮食安全, 不仅关系到广大人民群众的身心健康, 关系到农业产业化的健康可持续发展, 也关系到农民增收、加快社会主义新农村建设和城乡一体化发展步伐; 不仅是社会进步和物质文明的需要, 也是经济全球化的迫切要求。这项工作涉及面广,

收稿日期: 2007-03-26

作者简介: 李发新(1958-), 男, 河南济源人, 高级农艺师, 本科, 主要从事农业技术推广工作。

工作量大,影响到社会经济生活的方方面面,必须形成以政府为主导,全社会广泛参与的互动机制,才能取得良好成效。多年来,通过加强宣传,营造氛围,上至市、乡政府各级各部门,下至村、基地、经营商户,对无公害农产品生产和质量安全工作形成了共识,给予了高度的重视和支持,市政府成立了以主管副市长为组长的农产品质量安全领导小组,2007年4月,市政府第56次常务会议审议通过了《济源市无公害农产品管理办法》,为农产品质量安全监管提供了可靠的依据和规范;同时,市政府还将无公害农产品工作列入工作重点,与各乡镇签定重点工作目标,纳入台帐管理;在财力方面更是大力支持,除投入数百万元购置检测设备仪器外,每年用于农产品检测监管经费和无公害农产品认定认证奖励资金达近百万元。市委、市政府的高度重视和支持为济源市无公害农产品的生产和质量安全管理工作的全面起步和顺利开展奠定了坚实的基础,提供了强有力的支撑。

2.2 密切配合是开展无公害农产品生产和质量安全管理的重要手段

在市政府的统一协调下,重新明确了农产品质量检测中心为无公害农产品生产和质量管理的主体地位,各有关部门和单位积极配合,在人力、物力上实现了资源合理配置。一是坚持“无公害农产品、绿色食品、有机农产品三位一体,整体推进”的指导方针,把分散在有关单位的无公害、绿色、有机农产品的标准化制订、申报认证、基地和市场质量监管等职能统一起来,由农产品质量检测中心实施,二是把农业系统内部的种子、土肥、检疫等部门的化验检测设备仪器进行整合,人员进行调配,由质检中心统一管理。各有关部门的密切配合,使有限的资源得到了科学的整合和配置,促进了工作的顺利开展。

2.3 制度建设是无公害农产品生产和质量安全管理的保证

无公害农产品生产和质量安全管理是一项系统工程,涉及面广,环节多,必须建立一套科学的、切实可行的制度,对工作进行规范和制约。几年来,根据《农产品质量安全法》和《济源市无公害农产品管理办法》,结合工作实际,先后研究和制订了一系列规章制度,有力地促进了该项工作的顺利开展。

(1)在生产环节制订了农产品产地、产品认证制度,编印了《无公害农产品产地禁止使用农药》、《无公害农产品推荐使用农药》和《无公害农产品产地质量管理措施》,实行了产地生产档案制度,为保证生

产合格的无公害农产品和进行质量追溯奠定了基础。

(2)在销售环节,一是积极探索试行协议质量管理制度、无公害农产品产销合同制度、无公害农产品销售证制度;二是全面实行产品标识制度,对农产品超市采用公示栏的形式,对集贸市场和直销户则以《无公害农产品销售证》形式,将品种、产地、认定认证证书号、检测结果进行公布,使产销对接、优质优价,市民放心,明白消费。

(3)在质量安全监管方面,一是实行产地监管制度,对照生产档案,定期或不定期地对产地的水源、肥料、土壤、农药等生产资料进行检查和检测,从生产源头上保证农产品质量安全;二是实行市场监管制度,在自检的基础上,进行日常抽检,并将检测结果每周一次在济源日报、电视台、电台等媒体上公布。

(4)实行社会监督制度。为使农产品质量监管工作公平、透明,接受社会各界全民监督,创建了济源市农产品质量安全网,开通了政府法规宣传、认定认证查询系统、不合格农产品举报等栏目,还开通了农产品质量监督电话,形成了监督渠道畅通,信息反馈及时的全社会监督机制。

3 存在问题和建议

济源市的无公害农产品发展虽然取得了一定成绩,但还存在着一些不容忽视的问题。一是农业标准化意识不强,部分基层单位领导对农业标准化的重要意义认识不到位,仍按传统方法和思维开展工作,许多农民对农业标准化还缺乏了解;二是技术力量薄弱,急需培养和充实一批农业技术人员,加入到无公害农产品的工作中来;三是市场监管机制和制度还不很完善,监管范围和力度还需进一步拓宽和加强;四是无公害农产品产地规模不大,产品品牌不响,农村合作组织作用发挥不够。针对济源市的实际情况,加快济源市无公害农产品的发展,要以推进农业标准化为基础,加强“六大体系”建设。

3.1 加快标准的制、修订,建立结构合理的农业标准体系

紧紧围绕济源市朱庄石榴、马村酥梨、邵州苹果、坡头核桃、亚桥蔬菜等优势农产品生产,建立健全以生产技术规程为主的标准体系,切实做到优势农产品生产有标准可循。对现有标准要根据科技进步、市场变化等,及时进行修订、补充和完善,始终保持标准体系的科学性、开放性和先进性。积极鼓励

农业企业、生产基地、专业技术协会制定企业标准。建立和完善以农产品质量安全标准为重点的产前、产中、产后全过程农业综合标准体系,增强标准的配套性。

3.2 大力开展示范区建设,建立农业标准化实施体系

“十一五”期间,济源市要紧紧围绕优势农产品生产基地建设,创建省级农业标准化示范区 3~5 个,市级农业标准化示范乡(镇)6~8 个,示范区 5~10 个,示范村 50~100 个,从而引导带动全市全面开展农业标准化工作。同时,引导涉农企业和农民合作经济组织为大葱、核桃、酥梨、石榴、冬凌草等特色农产品申报地理注册商标和原产地保护,并积极组织参加各种大型国际、国内农业博览会,进一步提高济源市优势农产品的知名度和国内外市场的竞争力。

3.3 健全质量监控制度,建立农业标准化实施监督体系

一是建立健全农产品质量检测监管体系,全面实施农产品质量安全例行监测、市场准入、质量追溯和信息发布制度,促使生产者、经营者按照标准组织生产;二是建立和完善企业(协会)产品质量保障体系,加强农产品收购、加工、销售质量监控和质量追溯管理;三是建立农产品生产经营和农业投入品经营档案,对农产品生产、经营、农业投入品经营实行责任可追溯管理,强化生产者、经营者的责任意识,自觉按照标准进行生产和经营;四是推行产地和产品标识管理制度,提高消费者对采标标志认可度,促进生产经营者采标自觉性;五是采取采标产品专销制度,实行优质优价政策,激励生产者执行标准;六是加强农业执法,依法实施和管理农业标准化工作。

3.4 创新运作机制,建立农业标准化组织体系

积极探索“政府推动、市场拉动、企业带动、农民主动”的农业标准化运行机制,按照农业产业化的要求,依托龙头企业和专业合作经济组织(协会),推进农业标准化建设。“十一五”期间,济源市要建成“规范标准,运作有效”的农民合作经济组织或龙头企业 20~30 家,全面按照现代企业模式进行经营管理,切实使他们发挥农产品生产和经营的主导作用。依托这些组织和企业将政府部门、科技单位、基地农户、社会力量等紧密结合起来,形成合力,依照标准,实行统一基地规划、统一种苗供应、统一标准化技

术、统一投入品配送、统一产品收购,提高生产经营组织化程度,扩大产业规模,保证产品质量,增强市场竞争力。

3.5 强化技术培训,建立农业标准化技术队伍体系

通过各种形式,加强对各级领导、基层农技人员、农产品加工企业员工、广大农民进行农业标准化的宣传和培训,争取每个行政村、农产品加工企业、标准化示范区都有通过农业标准化专业技术培训的技术骨干和明白人,通过努力,建立一支能够适应农业标准化工作需要的标准化技术队伍,以推进农业标准化工作的开展。

3.6 实施名优战略,尽快形成济源市优势农产品的品牌体系

目前济源市已培育出不少名优农产品,如马村酥梨、朱庄石榴、邵州苹果、五龙糯米等,但是每到销售季节,广大农民或生产企业(协会)仍然会面临一定程度的“卖难”问题。其原因是品牌意识不强,农业标准化程度不高,并且缺乏必要的宣传和销售手段及途径,致使济源市名优农产品无法进军更广阔的市场。因此,发展品牌农业,提高竞争优势,应成为济源市农业标准化和农业产业化的一个新的视野。大力实施名牌战略,首先要树立名牌就是竞争力的理念,认真组织实施农产品品牌战略,定期开展济源市名牌农产品评选推荐活动,积极推动和引导农产品企业争创济源市名牌产品,推进优质安全农产品品牌化建设;其次要制定发展规划,加大支持力度。要紧紧围绕济源市优势农产品,制定好发展规划,实施好奖补政策,引导企业积极申报,切实做好服务工作,培育更多的名牌农产品,增强名牌农产品的带动力和影响力;第三要切实加强名牌农产品管理。探索统一包装、标志使用,设立专卖点、专柜或进入超市,集聚品牌效应,努力在全省乃至全国形成一批知名度高、带动力强、辐射面广的安全优质农产品品牌,不断提高济源市名牌农产品在国内外的市场占有率,树立企业和产品良好形象。

参考文献:

- [1] 马新明.无公害农产品生产理论与检测技术[M].北京:中国广播电视出版社,2005.
- [2] 张德芳.河南省无公害农产品发展现状及对策[J].河南农业科学,2005(10):36-38.