

# 河南省农村富余劳动力转移问题探讨

杨海蛟

(河南农业职业学院, 河南 中牟 451450)

**摘要:**总结了河南省农村劳动力转移现状、经济社会效果,找出了河南省农村富余劳动力转移面临的问题,以及制约因素,提出了河南省农村劳动力转移的可行性途径。

**关键词:**河南省;农村劳动力;转移

**中图分类号:** S-01      **文献标识码:** B      **文章编号:** 1004-3268(2007)09-0007-03

河南省是中国人口第一大省,农业人口比重大(占全省总人口的70%);人均GDP低,位居全国第17位;农民人均收入低,居全国第21位(2005);第一产业比重高,位居全国第二(2005);人均耕地面积相当于全国的6.2%,人均只有 $0.08\text{hm}^2$ ,比全国人均耕地少25%。农村富余劳动力是严重制约河南省现代化进程的大问题。要消除城乡差别、实现共同富裕、实现中原崛起,最终实现全省现代化,就必须解决好农村富余劳动力转移问题。

## 1 河南省农村劳动力转移的基本情况

从1978年到2005年,农村劳动力转移总量从133万人增加到1519.8万人,净增加1386.8万人,平均年增加51.4万人,增速为9.5%,约占农村劳动力总量的32%,总量位居全国第一。

2005年转移农村劳动力中,省外输出684万人,占转移总数的45%,省内转移835.8万人,占转移总数的55%。省外务工人员中,在东部地区的达595.5万人,约占省外务工人员的87.1%。其中广东、北京、上海、浙江、山东、江苏占东部地区务工人数95%。

在从事的行业中,第二产业从业人员达785.4万,占总数的51.6%。其中,建筑业约占30%,制造业约占62%,采掘业约占8%;第三产业人员722.7万人,占总数的47.6%。其中从事批发零售业、餐饮业占25%,居民服务业15%,交通运输业12%,转移到其他行业占48%。

外出务工人员中60%为兼业型务工(即不脱离农业生产,农闲外出务工,农忙回家务农),40%为专业型务工(即不从事农业生产,全年在外务工),约20%为举家外出务工(整户离开居住地到居住地所

属乡镇行政管辖区域以外务工)。

从外出务工人员的基本情况看,以男性和青壮年为主。从学历上看,外出务工劳动力整体素质要高于农村劳动力的整体素质。外出务工人员中,高中以上学历占18.6%,比全省农村劳动力的高中以上学历人员高6.6个百分点。初中文化程度占69.5%,比全省农村劳动力初中学历人员高19.5个百分点。而小学以下文化程度仅占11.9%,比全省农村劳动力小学以下文化程度人员低26.2个百分点。

从收入情况看,月收入在500元以下的约占47%,500~800元的约占39%左右,800元以上约占14%左右。全省农村劳务收入,2004年在613亿元,人均劳务收入4350元左右,外出务工人员汇寄现金数自2000年以来常年在300亿元以上。

从转移渠道上看,外出务工主要靠“三缘关系”。即“血缘、人缘、地缘”关系。

## 2 农村劳动力转移的经济社会效果

### 2.1 促进GDP的增长

农村劳动力由效益较低的第一产业转移到经济效益较高的二、三产业,是市场经济条件下劳动力的重新配置,其结果是转移到非农产业的劳动力取得高于第一产业的收益,这种收益就是配置效应。现阶段农村劳动力转移产生的配置效应对GDP的贡献非常显著。据中国经济学家的估算,1978~1998年,农村劳动力增长的贡献率为21%,世界银行专家估算为16%。

### 2.2 保持我国产业的竞争优势

农业劳动力向二、三产业和城镇转移,抑制二、三产业劳动力成本上升,保持我国产业的竞争优势,

收稿日期: 2007-05-13

作者简介: 杨海蛟(1962-),男,河南长葛人,副研究员,博士,主要从事现代职业教育、农林经济问题研究。

提升了产业竞争力,并使一大批海外劳动密集型产业转移到我国。

### 2.3 促进了城市化水平的提高

农村劳动力转移伴随农村人口向城镇迁移,推动城市化水平的提高。1978 年我国城镇化水平仅为 17.9%,2006 年底,我国城镇化水平提升到 43.9%,这里面除了城镇人口的自然增长,主要源于农村人口的大量迁移。

### 2.4 填补岗位空缺,方便了城镇居民

农村劳动力受教育程度较低,加之就业的限制往往从事那些脏、苦、累、差,如建筑、环卫、修路、餐饮招待、保姆等城市人不愿意干的岗位,与城市劳动力形成了鲜明的分工。近几年,针对城镇居民的居民服务业从无到有,从业人员 99% 是农民工,居民服务业的兴起,极大方便了城镇居民的生活。

### 2.5 农民增收的主要途径

2005 年,河南省农民人均来自工资性收入 854 元,占农民纯收入的 30%。1995~2004 年,农民纯收入从 1232 元增至 2870 元,增加了 1638 元,其中工资性收入增加 690 元,占 42%。工资性收入的增长已经成为农民增收的途径。

### 2.6 支持了区域经济发展

河南省转移的劳动力每年寄带回现金在 300 亿元以上,约占财政用于农业财政支出 6 倍以上,有力支持了农业生产,改善农民生活,扩大农村市场的消费。其次是返回劳动力成为地区经济发展的加速器。他们返回家乡创业,带回了资金、技术、管理经验及市场信息,成为当地农村经济发展的一支新生力量,培育出新的经济增长点,拓宽了就业渠道。

### 2.7 有利于农民自身素质提高和观念的更新

一是有利于促进农民自身素质的提高。由于文化素质较高的劳动力更受城市和用人单位的欢迎,外出就业机会更多,增强了当地人送子女读书和年轻人提高自身素质的动力。二是外出劳动力受到输入地的技术及经营管理的培训,其技术素质、商品经济意识得到很大提高。三是有利于农民传统观念的更新。农民进入城市后,受到城市文明及生活方式的影响,传统观念发生变化。据统计,劳动力转移到城市较多的乡村,早婚、早育、多生、多育现象明显减少。

## 3 农村劳动力转移面临的问题和制约因素

### 3.1 农村富余劳动力数量大,转移任务十分艰巨

农村劳动力向非农产业和城镇转移,是市场经济条件下配置劳动资源的结果,是农民在比较效益驱使下一种行为,当比较效益不存在时,即同量同质

的劳动在所有行业取得的收入相等时,这种行为就会达到均衡状态。按照这一原理,河南农业增加值占 GDP 17.5%,农业配置劳动力也应为 17.5%,即 962.5 万人,目前,河南省从事纯农业的劳动力是 3235 万人,多出的 2272.5 万劳动力,即为农村富余劳动力。因此,农村富余劳动力转移的任务十分巨大。

### 3.2 农民工普遍存在就业歧视

主要表现为两种形式,一是工资歧视,是指与城市户口的工人具有相同生产能力的农民工却获得低于城市工人的劳动报酬,一般表现为同工不同酬。二是职业歧视,是指农民工往往被安排到脏、累、苦、差等工作条件差、工资待遇低、工作前景渺茫的工作岗位。三是遭受不公平待遇。农民进城后,不能享受城镇居民一样的待遇,不能纳入社保之列,而且在住房、医疗、教育、劳动就业、养老等方面,还要承担城里人不需付的高额费用,拖欠农民工工资问题、强制超时劳动问题、劳动环境和劳动保护问题、住房问题、医疗问题、养老保障问题、子女教育问题、培训问题及低工资都未能得到有效的解决,社会地位、经济地位低下,精神上得不到起码的尊重等。

### 3.3 城市化滞后于工业化进程,一大批农民工处于流动状态

河南省城镇化水平低,劳动配置不合理,农民转岗就业和人口迁移不同步,原因一是人口迁移限制性制度安排,造成一部分已转移农村劳动力及家庭成员未能在城镇定居;二是城镇生活成本高,使一部分已转移农村劳动力及家庭成员不愿意在城镇定居,导致一批农民工处于流动状态,既造成了社会资源的浪费,又造成许多社会问题,影响社会的稳定。

### 3.4 农村劳动力素质低,缺乏从事非农产业的技能,思想观念落后

从农民自身来看,河南省农民总体文化素质偏低,在河南省外出务工的农民中,高中以上文化程度仅占 18.6%,初中文化程度高达 69.5%,小学文化程度则占 11.9%,培训率仅有 27%,普遍缺乏转岗就业技能。农民外出创业意识淡薄,绝大多数外出务工是因为家中人多地少,想通过外出打工挣钱增加收入,改善生活。多为季节工、临时工,一般春节后外出,三夏秋收秋种回来帮忙,春节回家过年,节后再外出找活,立足外出创业谋生的人少。

### 3.5 农村劳动力的组织化程度低

中介组织发育滞后,河南省服务农村劳动力转移的组织建设相当薄弱。劳务输出机构多以城市劳动力就业服务为主,对外出务工的农民服务处于从属地位;人才市场大多针对管理人才和专业技术人员,针对农民工较少,个别社会劳动中介组织行为不

规范, 职介费用较高, 农民对其缺乏信任等, 制约农民通过中介组织外出务工, 导致有组织输出所占比重小。

### 3.6 体制性障碍依然存在

城乡二元社会经济结构的人为分割。在一些劳务输入地仍然存在着大量不利于农民进城就业的政策和法规, 进城务工的农民在孩子就学、户籍管理、订立劳动合同、社会保险、劳动权益和征收税费等方面不能与城市居民享有平等的待遇, 劳动力市场仍存在城乡、地区和体制分割现象, 农民外出务工缺乏相应的政策和法制保障。拖欠克扣农民工工资、随意延长工时、使用童工和劳动环境恶劣等问题依然存在, 农民工的合法权益仍缺乏有效的维护。

### 3.7 土地制度的制约

现行农村土地承包制使农民获得了很大的生产自主经营权, 但由于没有解决农民的土地财产权问题, 土地不能按市场价格自由流转, 也影响富余农村劳动力彻底转移的进度。

## 4 促进河南省农村富余劳动力转移的途径

### 4.1 加快体制改革

改革户籍制度、教育制度、劳动工资制度、社会保障制度等, 实施全体公民一律平等的制度, 打破进入限制, 调整有关政策、降低农村劳动力流动的成本。

### 4.2 加快城镇化进程

城镇化是解决农村富余劳动力就业问题的根本出路, 也是我国现代化进程中的战略问题。

### 4.3 大力发展乡镇企业

继续完善乡镇企业发展的优惠政策, 提高乡镇企业科技含量, 改变乡镇企业经济增长模式, 增强乡镇企业的竞争力, 扩大乡镇企业规模, 增强农村富余劳动力的吸纳能力。

### 4.4 扩大农业内部就业

以农业结构调整为契机, 通过发展精细农业, 增加农业的科技含量、资本含量及劳动密集程度, 提高农产品附加值, 促进农村富余劳动力在农业内部就业, 这是从需求上消化部分富余劳动力的合适选择。增加农业内部就业岗位是一种成本较低的消化方式。

### 4.5 加大培训力度

通过教育和培训, 提高农村劳动力综合素质和竞争力, 是解决农村富余劳动力问题的治本之策。建立健全就业服务体系, 为农村劳动力转移提供信息渠道。利用各种宣传媒体, 教育农民转变择业观念; 建立适合农民就业的教育新体系; 充分发挥乡

镇劳动就业服务所的作用, 努力掌握本地区劳动力知识需求信息、企业用工技术信息; 将有意愿转移到其他行业去的农村劳动力组织起来, 参加一段时间的职业培训和相关教育, 取得相应的职业资格, 为他们参与市场竞争、对口就业创造条件。

### 4.6 建立合理的土地流转机制, 消除转移劳动力的后顾之忧

对有转移意愿的农户应该允许他们按照市场价格转让其所拥有的土地和住宅, 从而获得他们离土离乡、在城镇生活所必须的基本保证金和经营资本; 对那些有一定耕作经验和经营能力、而又不愿离开农村的种田能手, 应该向他们提供资金帮助, 允许他们按照市场价格获得土地和大型农业机械, 通过耕地向种田大户集中, 加速农业规模化经营。

### 4.7 积极开拓国际劳务市场

在经济全球化的过程中, 我们发现, 世界范围内就业岗位的增加速度远远赶不上经济本身的增长速度、扩张速度, 就业岗位正在成为或者说已经成为最稀缺的资源。另一个情况是, 发达国家在争取占据更有利分工领域、从高科技产业中获取更多国际比较利益的同时正在丧失对就业岗位的竞争能力。劳动密集型产业, 其中包括制造业, 向后起的工业化国家转移已成明显趋势。河南省劳动力供大于求和就业压力大是长期问题。除开拓国内市场以及通过输出劳动力密集型产品创造就业机会外, 直接向海外输出劳务也是农村富余劳动力转移的一条途径。

### 4.8 控制人口过快增长

制定与实施不分城乡、种族的全省一致的计划生育政策, 把过快的人口增长降下来, 使人口增长与经济增长相协调, 这是从源头上解决问题。抑制人口增长、减轻人口压力是一项应该坚持不懈的基本工作。这项工作做好了, 农村富余劳动力转移的压力才能从根本上减小。

### 参考文献:

- [1] 徐光春. 努力开创河南经济社会友好又快发展新局面[J]. 党的生活, 2007(4): 3—7.
- [2] 胡廷积. 河南农业发展史[M]. 北京: 中国农业出版社, 2005: 7.
- [3] 刘怀廉. 农村剩余劳动力新论[M]. 北京: 中国经济出版社, 2004.
- [4] 李强. 转型时期的中国社会分层结构[M]. 哈尔滨: 黑龙江人民出版社, 2002.
- [5] 河南省统计局. 河南统计年鉴(1978—2006)[M]. 北京: 中国统计出版社, 2006.
- [6] 中国统计年鉴(1978—2006)[M]. 北京: 中国统计出版社, 2006.