

# 我国现代农业发展的趋势与对策研究

张 伟

(河南省农业科学院 农业经济与信息研究所, 河南 郑州 450002)

**摘要:** 发展现代农业是我国农业发展的内在要求和必然趋势。在分析我国现代农业发展趋势的基础上, 指出现代农业发展存在的问题, 并提出加强对其规划引导和宏观调控、合理规范土地流转、稳妥解决失地农民就业及完善农业服务体系的对策措施。

**关键词:** 现代农业; 发展趋势; 对策

**中图分类号:** F320.1      **文献标志码:** A      **文章编号:** 1004-3268(2013)08-0197-04

## Study on Development Trend and Countermeasures of Modern Agriculture in China

ZHANG Wei

(Agricultural Economy and Information Research Institute, Henan Academy of  
Agricultural Sciences, Zhengzhou 450002, China)

**Abstract:** Developing modern agriculture is the internal requirement and inevitable trend of agricultural development in China. This paper analyzed the development trend of modern agriculture in China, pointed out some problems in the development of modern agriculture, and put forward some countermeasures to accelerate the development of modern agriculture, such as strengthening the planning guidance and macro control, reasonably regulating rural land circulation, solving the land-lost farmers' employment and improving the agricultural service system.

**Key words:** modern agriculture; development trend; countermeasures

大力发展现代农业, 加快推进传统农业向现代农业转变, 是农业发展的内在要求和必然趋势<sup>[1]</sup>。随着我国工业化和城镇化进程的加快, 国家对农业支持力度的加大, 现代农业也呈现加速发展的态势, 总体发展良好, 但在发展中也存在许多问题, 需要认真研究并妥善解决。

### 1 我国现代农业发展的总体趋势

#### 1.1 土地资源大整合, 规模化经营趋势加速

随着工业化和城镇化发展, 农民非农就业和进城就业机会增多, 许多农民不愿经营农业, 或通过土地流转, 或建立合作经济组织, 实现土地资源的加速整合, 由千家万户小规模分散种植向大规模集约种植转变<sup>[2-4]</sup>。如河南省舞钢市、济源市的土地流转规模达到土地保有量的 30% 以上, 有些地区实现了整

村、整建制乡镇的土地流转和规模化经营<sup>[2]</sup>。农业生产的规模化水平不断提高, 为现代农业发展奠定了重要基础。

#### 1.2 资本大注入, 农业产业化进程加快

当前我国正处于经济转型的重要时期, 社会闲散资金丰富, 许多过去经营矿业、房地产和工业的资金纷纷抢滩农业, 通过土地经营权流转承包大面积土地, 通过资本密集投入发展现代农业, 走产、供、销一体化的产业化道路, 加快了农业产业化、规模化、专业化和标准化建设。

#### 1.3 主体大转换, 企业、农业大户及合作经济组织逐渐成为农业经营主体

土地流转后, 大多数小规模农户退出了种植业甚至农业, 由农业经营者转变为劳务提供者或个体业主。农业经营主体由数量庞大的小农户向数量有

收稿日期: 2013-05-19

作者简介: 张 伟(1966-), 男, 河南驻马店人, 副研究员, 主要从事农村经济发展研究。E-mail: weizh123@126.com

限的农业企业、农业大户及合作经济组织等经营主体转换。经营主体的大转换,为培育现代农业经营主体群奠定了良好的基础,同时也为以千万农户为基础的农业生产体系建设提出了变革要求。

#### 1.4 科技大支撑,农业发展水平不断提高

与传统农业发展不同,现代农业发展不仅注重产品产量和质量,还包括食品安全、环境保护、生态建设等目标,需要农艺技术、物资技术、装备技术、信息技术、工程技术、资源利用技术、生态保护技术等多领域、多层面、全方位综合技术的集成应用。当前,我国农业科技发展具备了支撑现代农业快速发展的条件,各地现代农业发展涌现出一批科技水平高、综合示范性强的科技示范基地,如河南省鹤壁市浚县中鹤集团的 2 000 hm<sup>2</sup> 粮食高标准农田示范基地,就是现代农业生产技术、节水灌溉技术、农业信息化技术和生态环保技术集成应用的典型。

#### 1.5 功能大拓展,农业内涵更加丰富

随着大量现代资本注入和农业企业的发展,以工业化理念经营农业、以企业化方式管理农业已成为现代农业发展的新趋势。农业由传统的第一产业向一二三产业融合发展,农业发展纵向向产前、产后延伸,横向向生态休闲及文化教育服务功能拓展<sup>[5]</sup>。农业不仅具有生产功能,还具备展示、教育、体验、观光和休闲服务功能,甚至把农业产业发展与当地历史文化相结合,体现历史农耕文明与现代生态文明的和谐统一,大大丰富了农业内涵,拓展了农业功能,提升了农业效益,成为现代农业发展的又一重要特征。

#### 1.6 园区大发展,成为现代农业发展的重要载体

全国上下都在把发展农业科技园区、现代农业园区以及各种农业特色产业园、农业休闲观光园作为现代农业发展的样板,通过园区建设探索现代农业发展的模式、路径和经验。在园区内,通过各种现代基础设施建设、现代生产要素的引进和现代农业技术的示范应用,建立相对完善的现代农业产业体系,打造当地现代农业发展高地和先导区,示范带动其他农区现代农业发展。实践证明,发展各种现代农业园区是我国推进现代化建设的一条成功有效的途径。河南省现已拥有国家级现代农业科技园区 2 家、省级园区 8 家,都是现代农业发展的重要示范基地。

#### 1.7 产业大集聚,成为现代农业发展的主要途径

现代农业产业是涉及农业生产及产前、产后各产业配套发展的产业体系,发展现代农业就是以农业规模化生产为基础,把农产品精深加工、包装贮

藏、物流配送和配套服务等产业,在一定范围内集聚发展,形成相互关联、相互依托、相互支撑的产业体系的过程。产业集聚的企业越多、产业越全,产业体系越完善,现代农业发展的水平也就越高。从河南省现代农业发展的过程看,凡是现代农业发展好的地方,都是农业产业集聚度比较高、农业产业实现集群式发展的地方。

#### 1.8 方式大转变,农业发展转型加速

随着农业规模化水平的提高,农业发展方式加速转变,传统农业向现代农业转变的速度加快。在生产上,农业加速向专业化、规模化、标准化转变;在经营上,农业加速向企业化、产业化、信息化、品牌化转变,小农经济加速让位于规模经济,农业在基础设施条件、生产经营手段、产业经营方式等方面都在加速转变。由此可见,我国农业正处于向现代农业加速转型的重要阶段。

## 2 我国现代农业发展存在的主要问题

### 2.1 土地利用的非粮非农化突出

唯利是图是资本的天性,产业资本注入农业,是为了抢占土地这个唯一没有资本化的资源。资本进入农业多半瞄准的是养殖、蔬菜、林果等高效农业产业,而不会热衷粮食这种低效产业,尤其是在当前土地流转成本较高的状况下,种植粮食作物盈利空间较小,风险较大,种植非粮作物的预期效益较高,也是大多数土地承包企业的选择,土地流转在一定程度上推动了土地的非粮化。另外,有些企业在土地流转后,通过发展休闲观光农业,建设了生态餐饮、休闲娱乐甚至疗养休闲服务设施等,加快了土地的非农化利用。如此下去,必将对我国粮食安全造成潜在威胁。

### 2.2 产业选择盲目和布局随意

农业特别是种植业,可供选择的产业和品种十分有限,种植业中通常所说的高效农业主要是蔬菜、林果、花卉、药材、食用菌等农产品种植业,而林果、药材种植有较强的生态区域性,食用菌受较强的资源制约,并且各种农产品受需求总量和增长速度制约,不可能为快速发展提供足够的需求容量。企业经营农业,选择好项目后,往往是在哪里流转土地就在哪里干,没有考虑到产业的合理布局和产品的适应性问题,对发展什么产业、怎么发展,缺少与大区域规划的有效对接,存在项目选择的盲目性和生产布局的随意性,一旦存在经营风险,会造成较大的投资和资源浪费。如 2012 年冬季,全国各地出现的露地蔬菜难卖的问题,就是设施蔬菜面积急剧发展,

精细蔬菜供给增加,导致露地蔬菜积压的结果。

### 2.3 失地农民的就业缺乏保障

土地流转要建立在农民离乡进城实现稳定就业的基础上,但在我国农民进城难以实现稳定就业,或部分处于隐形失业状态,土地流转的速度快于农民就业问题解决的速度。有些地方还存在强制流转的问题,一旦经济发展不能为农民工提供较多的就业机会,将出现大量农民无法就业的问题,从而可能引发社会问题。稳妥推进土地流转,必须先解决农民就业和社会保障问题,这是“三化”协调发展的难点和重点,也是现代农业发展中不可忽视的问题<sup>[6-8]</sup>。

### 2.4 农业服务方式转变滞后

随着工业化和城镇化的加快,土地流转需求日益迫切,农业经营主体的转换需要一批提供产业规划、运营指导、产品营销、技术综合服务的综合性公司。同时,面对千家万户要成立像日本农协那样真正属于农民的专业合作经济组织,在农业信息、农业技术、生产物资供应、生产作业、产品销售方面提供综合配套服务。目前,我国农业专业服务组织发育滞后,对现代农业发展服务水平还比较低,合作经济组织建设还处于自发状态,缺少政府的有效组织和规范指导,导致许多大企业流转土地后,不知道如何建设和发展现代农业;广大种粮农户由于处于分散无助的状态,不能通过自身的互助合作解决土地科学经营问题。

## 3 加快现代农业发展的对策思考

### 3.1 加强对现代农业发展的规划引导

现代农业是资金和科技集约投入的产业,其发展需要建设大量固定的水、田、路及标准生产设施,有些设施因产业而不同,如蔬菜和花卉产业发展需要建设温室大棚等,一旦产业落地,其用途便不可更改。但从各地土地流转用途看,土地用途很可能随土地使用主体的改变而调整,造成产业布局在一定程度上的不合理甚至混乱。对此,必须加强规划引导,对于不符合农业总体规划要求的产业不予审批立项和流转支持,通过规划,合理引导特色产业向优势区域集中布局,避免因布局不合理导致资源利用和投资的极度浪费。

### 3.2 强化现代农业发展的宏观政策调控

当前,土地大规模向非粮甚至非农产业发展,必将打破现有生产结构和格局,造成新一轮的农业产业结构失调,尤其是蔬菜、花卉、畜禽养殖和休闲观光产业,其发展速度超过需求的正常速度,必将引起

产品价格的新一轮剧烈波动。对此,一是应加强农产品生产和市场监测统计工作,及时发布农产品生产和供求信息,为企业生产决策提供服务;二是强化农业生产和需求的变动趋势研究,建立农业产业发展和主要产品生产预警机制,适时为产业发展亮出“红绿灯”,引导产业发展更加理性、科学;三是根据产业发展态势,及时调整产业引导和扶持政策,引导生产要素合理流动和配置。

### 3.3 合理规范土地流转

土地流转要保护好农民的利益,但同时也不能过度伤害承包方的利益,这样才能实现持续稳定的流转和产业发展。目前河南省土地流转价格增长较快,许多地区每公顷土地流转费用在15 000元左右,有些城市郊区在45 000元以上,流转价格超过了农民自身耕种收益,承包方只有选择发展非粮农业才有可能获得收益。对此,建议适度抑制土地流转价格快速上涨的势头,引导农民通过合理流转,保障长期稳定的收益和转入方利益,实现农业的可持续发展。同时,粮食主产区应严禁流转土地用途非粮化,尽量减少向企业流转,可适度向种粮大户流转,主要通过发展合作经济组织,引导农民合作经营,实现规模经济,保障粮食生产。

### 3.4 稳妥解决失地农民就业

稳定就业是幸福生活的基础,土地流转后,失地农民的生活成本相应提高,解决农民就业,尤其是不愿、不能外出务工农民的就业问题成为增加农民收入的唯一途径。一是政府要加强对农民的培训和教育,提高农民组织化水平,引导农民为职能转变做好心理和技术准备。二是利用城镇化、工业化和农业现代化中加工产业的发展,为流转土地农民提供就业机会,特别是土地流入的企业或农民大户,通过反租倒包或雇工,合理安排当地农民就业;并引导农民积极发展服务业。通过解决农民的稳定就业保障土地流转的稳定性和长期性,为土地转入经营主体营造良好的经营环境。

### 3.5 完善农业服务体系

针对现代农业发展的需求、主体的变化、农民生产和生活方式变化的需求,必须完善农业服务体系,转变服务方式。在农业服务体系建设上,必须改变当前以专业化的农业生产物资、装备、技术服务为主的状况,把农业产业规划咨询、政策信息、生产经营、产品营销等服务组织培育起来。同时,加大对粮食主产区粮食生产经营合作经济组织的培育,尤其要对现有农民、合作经济组织进行指导服务。同时适应农民

生产和生活方式转变的需求,加强对农民的就业技能、法律知识以及民生科技知识的培训,在服务方式上,把单一服务转变为专业化综合一揽子(一条龙)配套服务,把过去针对农民的服务转变为针对农业企业、农业大户、家庭农场和合作经济组织的服务。

参考文献:

- [1] 王雅鹏. 推进湖北省现代农业发展的思考[J]. 华中农业大学学报:社会科学版, 2011(4):1-5.
- [2] 高雅. 河南省农村土地流转模式探析[J]. 河南农业科学, 2011, 40(2):1-4.

- [3] 刘勇, 马燕玲, 王士军, 等. 甘肃省典型地区农村土地流转发展态势研究[J]. 河南农业科学, 2011, 40(4):1-5.
- [4] 刘歆立. 对农地流转背景下家庭承包责任制的再认识[J]. 河南农业科学, 2010(9):157-159.
- [5] 张力越, 马俊. 加快河南省休闲观光农业发展的思考与对策[J]. 河南农业科学, 2010(11):130-132.
- [6] 路燕. 合理利用土地资源 促进河南现代农业建设[J]. 河南农业科学, 2008(12):13-15.
- [7] 田建民, 李昊. 对河南省现代农业发展的认识与思考[J]. 河南农业科学, 2005(1):5-8.
- [8] 鞠俊美. 现代高效农业发展存在的问题及对策[J]. 现代农业科技, 2011(7):377-380.

(上接第 196 页) 高新技术前沿、能占领制高点的农业科技高层次人才。三是落实农业科技人才相关政策, 稳定农业科技人才队伍, 为加强农业科技创新与推广提供坚实有力的人才保障和智力支持。四是通过培育重点实验室、重点学科、中原学者, 承担自然科学基金、青年人才基金、重大攻关项目等多种形式, 加速培养一批首席科学家、学术带头人和科研骨干, 并建立团结、高效的创新团队。

致谢:感谢河南省农业厅、河南省农业科学院为本研究提供数据资料。

参考文献:

- [1] 段莉. 典型国家建设农业科技创新体系的经验借鉴[J]. 科技管理研究, 2010(4):23-28.
- [2] 谢元. 我国农业科技创新面临问题与对策的研究[J]. 科技管理研究, 2010(9):8-10.
- [3] 王冰林, 徐广宾, 邢利庆. 地方农业科研机构在农业科技创新体系中的作用与任务[J]. 科技创新导报, 2010

(31):124-125.

- [4] 薛喜梅, 白献晓, 刘婷, 等. 我国农业技术创新主体的培育与发展[J]. 河南农业科学, 2004(8):38-41.
- [5] 杨丽. 河南省农业科技创新体系建设存在问题与对策研究[J]. 河南农业科学, 2011, 40(5):18-21, 58.
- [6] 秦健. 加快河南省农业科技创新的思考及对策[J]. 河南农业科学, 2003(1):20-21.
- [7] 马万杰. 继承百年传统 创新农业科技 为河南现代农业发展提供强大支撑——写在河南省农业科学院创建 100 周年之际[J]. 河南农业科学, 2009(9):5-10.
- [8] 马万杰. 加快体制机制创新 推进农业科技进步 为河南粮食生产核心区建设提供科技支撑[J]. 河南农业科学, 2010(4):5-8.
- [9] 喻明达. 对河南农业科技创新体系建设的思考[J]. 河南农业科学, 2009(10):19-22.
- [10] 马万杰. 创新管理机制 整合科技资源 推进河南省农业科研系统科学发展[J]. 河南农业科学, 2009(4):5-9.