

河南省农作物品种审定现状与发展对策

周新保

(河南省种子管理站, 河南 郑州 450002)

摘要: 分析了河南省作物品种审定工作现状、存在问题, 并对未来品种试验审定工作提出了思考 and 对策。

关键词: 河南省; 品种审定; 现状; 问题; 对策

中图分类号: S—3 **文献标识码:** B **文章编号:** 1004—3268(2009)07—0008—03

品种试验审定制度, 是政府降低品种使用风险, 保护育种者、经营者和使用者的利益, 保障农业生产安全的有效措施之一。它可有效加强品种管理工作, 有计划的推广优良品种, 实现品种布局区域化, 推动种子产业化。河南省品种审定工作经过多年的改革和完善, 已基本形成管理规范、审定标准化、需求市场化和结果公开化的工作体系。30 年来, 河南省农作物品种审定委员会共审(认)定各类农作物品种 1100 多个, 有力地促进了农业科技成果的转化和品种的更新换代, 为河南省农业生产上台阶、粮食单产和总产持续增长起到了重要的支撑作用。

1 河南省品种审定现状

1.1 确定了品种审定的法律地位

2004 年河南省人大通过的《河南省实施〈中华人民共和国种子法〉办法》, 把品种审定工作纳入法制化管理范畴, 把稻类、小麦、玉米、棉花、大豆、油菜、马铃薯、花生和西瓜 9 种农作物列为主要农作物品种, 指出主要农作物品种在推广应用之前必须经过国家或省级审定, 未经审定的不得发布广告, 不得经营和推广。从法律上保护了农民的利益, 保障了农业生产的安全用种。

1.2 新品种选育呈多元化格局

随着我国经济体制由计划经济向市场经济的转变, 种子市场的进一步开放, 参与品种选育的人员逐渐增多, 不但有科研单位, 一些种子企业也开始引进和培养育种人才, 并且在育种上已初见成效。此外, 还出现了自由育种者, 新品种选育呈多元化格局。品种审定后无偿交给种子企业经营的现象已一去不复返了, 品种的有偿使用, 有效地保护了育种者的知识产权, 研究

单位从品种权的转让中得到经济补偿, 从而推动了新品种的选育工作。

1.3 改进试验方式, 增加试验容量

随着每年申请参加试验的品种增多, 过去试验中采取的固定周期式(即固定品种的数量, 3 年为一个周期, 其间不更换品种), 既费时又浪费人力、物力和财力, 已不适应社会发展的需求。现将试验改为滚动式, 即每年淘汰试验中表现差的品种, 同时加入新的品种, 加快了参试品种的周转速度, 扩大了参试品种的容量。目前河南省设置的试验类别主要有筛选试验、区域试验、生产试验、引种试验和新品种展示试验, 每年参加试验的品种 1100 多个, 试验点(次)500 多个, 直接参与品种试验的技术人员 1600 多人, 试验体系相对庞大。

1.4 品种审定步伐加快

河南省品审会自从 1979 年成立至今, 30 年共审定(引种)各种农作物品种 1 138 个, 其中第 1 届到第 4 届 20 年时间审定品种 439 个, 平均每年审定品种 21.9 个, 进入 2001 年以后审定速度明显加快, 7 年共审定(引种)品种 699 个, 平均每年审定(引种)近 100 个, 是 2000 年以前的 4.6 倍(表 1)。

表 1 河南省审定品种数量

届次	起止时间	审定(引种)数量	年平均审定(引种)数量
第 1 届	1979—1983	63	12.6
第 2 届	1984—1989	79	13.2
第 3 届	1990—1994	152	30.4
第 4 届	1995—1999	145	29.0
第 5 届	2000—2005	373	74.6
第 6 届	2006—2008	326	108.6
合计		1138	

收稿日期: 2009—03—06

作者简介: 周新保(1960—), 男, 河南内乡人, 高级农艺师, 硕士, 主要从事农作物品种试验管理工作。

1.5 缩短了特用类型品种的试验年限

一般情况下,新品种从申请参加试验到进入审定程序,要经过2~3年的区域试验和1~2的生产试验,为了使优质品种和一些特用类型的品种尽快在生产上得到推广利用,河南省采取缩短试验周期和减少试验点数的办法,区域试验和生产试验交叉进行,并且对产量指标也做了相应调整。如优质小麦品种郑麦9023、高产玉米品种中科4号、杂交棉中棉46等经过2年交叉试验就通过审定,快速在生产上发挥作用。

1.6 品种更新更换速度加快

随着新品种选育多元化格局的形成,每年通过审定的新品种数量也随之增多,直接导致了新品种推广速度的加快,品种在农业生产上的使用周期明显缩短,品种更新换代的速度从最初的8~10年更换一代,发展到目前的平均4~6年更换一代。如小麦品种已完成了9次更新换代工作,棉花品种完成了8次更新换代,玉米和水稻品种完成了7次更新换代,大豆品种完成了6次更新换代。这些品种的推广应用有力地促进了农业科技成果的转化,促进了农业生产的发展。

1.7 建立了品种引种制度

根据《河南省实施〈中华人民共和国种子法〉办法》的规定,河南省制定了引种实施办法。2003年以来河南省已陆续引进相邻省份审定的农作物新品种155个,这些品种在生产上发挥着重要作用。如山东省农科院培育的玉米品种鲁单981,河南省引进以后推广迅速,种植面积居河南省玉米品种第2位;西北农大培育的优质小麦品种西农979,因品质优良、综合抗性好,引进后种植面积上升很快,目前已成为河南省十大小麦品种之一;在豫南稻区,生产上利用的水稻品种80%以上为省外引进品种。

1.8 完善了品种退出机制

针对审定品种在利用中存在的重大缺陷或丧失丰产性不宜继续推广的问题,2007年河南省出台了《农作物品种终止使用暂行办法》,并于当年终止使用了156个审定时间长、抗性退化、产量低的老品种。最近,河南省农业厅拟终止使用第2批老品种。这对加快品种更新换代、提高产量水平、保护农民利益、维护种子市场秩序意义重大。

2 当前河南省品种试验审定存在的问题分析

2.1 品种审定技术手段落后

许多国家在进行品种管理时,通常进行品种的稳定性、特异性和一致性测定(简称三性)。河南省在进

行新品种审定时,只对品种丰产性、适应性、抗逆性、品质等指标进行评价,而对于作为新品种基本属性的稳定性、特异性和一致性却没有进行系统的评价,特异鉴定技术在品种审定的应用上还基本属于空白,从而导致河南省目前审定推广的品种数量不少,但有突出特点的品种却不多,发生品种权纠纷的案件居高不下,在进行处理时又很难找到确凿的证据。

2.2 品种信息渠道不畅

河南省每年都有一大批新品种通过审定,但审定后品种信息发布的主渠道尚未形成,品种公告的受体主要是各级农业行政部门,广大农民一般情况下是见不到品种公告的,农民了解品种信息的主要渠道是通过企业广告,带有一定的误导性和片面性。目前各地开展的新品种展示、示范工作,虽然对品种推广的作用十分有效,但展示点少,示范面积小,覆盖面还远远不够,农民难以及时了解新审定品种的信息。

2.3 低水平重复性育种现象突出

《种子法》的颁布实施,使种子行业的体制发生了根本变化,市场竞争日趋激烈,对品种的需求越来越大,每年申请参加试验的品种上千个,但有突破性的品种却不多,从河南省已审定的和正在参加试验的部分品种来看,品种类型趋同、相近似的品种多,如玉米品种基本表现为紧凑、中秆、中粗穗和耐密型,含郑单958、浚单20、浚单18、鲁单981等亲本血缘的品种占比例较大,说明育种缺乏种质资源创新。农作物品种的来源主要集中于科研单位,而种子企业在育种人才、育种资源、育种思路、育种手段上匮乏,种子企业短期内在育种上还难以有大的突破,大量的低水平的重复性劳动势必造成资源的浪费。

2.4 新品种保护与试验审定脱节

长期以来,不论是育种者、生产者还是种子经营者都对品种知识产权缺乏充分的了解,没有新品种知识产权保护意识,多数新品种在区试审定前未进行DUS测试,区试过程中常出现参试品系遗传不稳定、中途自行更换品系、多个无显著差异的姊妹系同时参加试验、品种侵权等不正常现象,这些现象严重干扰了品种管理,也影响了育种者对育种投入的积极性和种业竞争力的提高。

2.5 缺乏对非审定作物品种的管理

河南省将小麦、玉米等9种农作物品种列为审定品种,但河南是农业大省,作物种类繁多,如芝麻是全国的主要产区,甘薯种植面积46.7万 hm^2 左右,蔬菜种植面积168.8万 hm^2 左右,这些非审定品种给市场管理带来诸多不便。首先品种用名不规范,一个品种

多个名称,种子管理部门不熟悉,管理无从下手;其次品种宣传不规范,企业在宣传时往往夸大品种的优点,回避品种的缺点,有误导现象;其三品种选育后继乏力,科研经费和成果往往与品种审定相联系,非审定品种由于得不到官方认可,试验经费少,科研积极性不高,开展育种工作难度大。

2.6 国家审定与省级审定衔接不够

我国在农作物品种管理中,实行的是国家和省级两级品种审定制度,品种通过了省级审定,再申请国家审定时,在同一区域内仍要做 3~5 年的区域试验和生产试验,不仅浪费了资源而且延长了品种审定时间,对品种推广不利。同时因为设置的对照品种不同,还可能出现通过了国家审定而通不过省级审定的尴尬局面。

3 对未来品种审定工作的思考与对策

3.1 建立科学合理的品种准入制度

要建立科学合理的品种准入制度,还需要借鉴国外的成功经验,将 DUS“三性”测定工作引入新品种审定工作中,这样既有利于引导新品种的选育工作,选出有特色的新品种用于农业生产,也有利于规范品种管理,降低品种审定的风险,最终达到为农业生产提供优质合格良种的目的,保护农业生产安全用种。

3.2 推进品种试验规范化管理

在品种管理工作中,遵循实事求是、与时俱进的原则,坚持依法试验审定,不断加强试验管理,提升试验质量,逐步建立和完善品种试验管理工作体系,针对当前品种试验中出现的新情况、新问题,采取一系列监督和管理措施,如参试品种密码编号、区域试验封闭运行、加强试验点监督检查、规范品种命名等,进一步推进品种试验规范化管理,力求品种试验审定工作科学、客观和公正。

3.3 以市场需求改进品种审定工作

要按照市场需求、加工专用等不同用途,分类组织主要农作物品种的中间试验和审定,以加快品种结构调整步伐。对于市场上急需、生产上短缺的品种,应缩短试验程序加速审定过程,对于遗传基础窄、品种类型趋同的品种应控制审定数量。审定工作必须坚持先试验示范、后推广利用的原则,凡是未经试验或审定不合格的品种杜绝上市。

3.4 品种审定和品种保护有机结合

目前,河南省品种审定工作主要是由种子管理部

门来做,品种保护工作则是由科教部门来做,实际上品种审定和品种保护在某些工作上重合的。如两者都要进行品种的“三性”鉴定工作,这方面的试验内容是完全一致的,通过 2~3 年的试验,仅用一套试验数据既可完成品种保护的要求,也能为品种审定提供依据,其次是品种审定和品种保护所要求的试验鉴定内容是一致的,只是品种审定更注重产量结果,如果将品种审定与品种保护工作合二为一,试验合并进行,既可以节省人力、物力和资金,又可以将新品种保护和品种审定同步进行,加快农作物新品种的推广步伐。

3.5 加强非审定农作物品种的管理

虽然《种子法》没有明确非审定农作物品种管理的法律地位,但作物品种作为农业生产资料,关系着广大农民群众的切身利益,各级农业部门都有责任管理好。可以尝试实行品种登记(或备案)制度,成立品种登记办公室,对所有非审定农作物品种先申请登记,后进入市场销售,规范品种用名,便于市场管理。对于品种的认证可采取自愿的办法,由育种人提出申请,对品种的稳定性、特异性和一致性进行测定,达到鉴定标准则由农业行政部门颁发鉴定证书,对科研成果进行确认。

3.6 建立和完善品种推广体系

品种试验、示范是农作物新品种推广的前奏,加强品种试验示范网络体系建设,对品种推广十分必要。农业主管部门应建立新品种推广网,充分利用网络传播信息快、范围广的特点,对新审定品种及时发布信息;种子管理站、农技推广站等农业技术部门,在品种推广中担负着重要职责,充分发挥各自体系功能,建立健全示范展示网络,有计划地引进、筛选品种,并且研究与之配套的栽培技术。近期拟在全省投资兴建 80 个农作物新品种试验示范基地,各地要抓住有利时机争取项目的建设,力争 3~5 年内在辖区形成示范展示网络,更好地为当地农业生产服务。

参考文献:

- [1] 孙世贤.中国农作物品种管理与推广[M].北京:中国农业科学技术出版社,2003
- [2] 陈生斗.中国小麦育种与产业化发展[M].北京:中国农业科学技术出版社,2002
- [3] 邢海军.对加强种子管理工作的探讨[J].种子世界,2007(5):3-4
- [4] 辛景树.关于我国种子产业有关问题的思考[J].中国种业,2005(3):7-9