

农村劳动力危机与国家粮食安全隐患

赵献林¹, 王爱玲²

(1. 河南省农业科学院 小麦研究中心, 河南 郑州 450002; 2. 河南省农业科学院, 河南 郑州 450002)

摘要: 系统论述了农村劳动力转移导致的农村劳力短缺、土地资源浪费、科学种田水平下降等不利后果, 并就如何解决农村劳动力危机提出了见解和建议。

关键词: 农村劳动力; 短缺; 粮食安全; 对策

中图分类号: F323.6 **文献标识码:** B **文章编号:** 1004-3268(2009)01-0009-03

农业是社会稳定的保障, 也是经济发展和历史前进的原动力。在复杂多变的国际形势下, 粮食作为一种重要的战略物资, 和石油一样, 安全自给将是一个长期的、不容忽视的关键问题, “无粮不稳”是千古以来一个颠扑不破的真理。虽然我国 2008 年夏粮和秋粮实现全面增产, 但也仅仅恢复到 1998 年 5000 亿 t 的总产水平, 粮食储备和人均拥有量并不容乐观。最近全球 28 个国家的粮荒以及国际市场粮价的飞涨, 重新给我国粮食安全敲响了警钟, 引起了各级领导的高度重视。2008 年 7 月国务院常务会议讨论并原则通过了《国家粮食安全中长期规划纲要》, 目标是使我国粮食自给率稳定在 95% 以上, 2020 年粮食综合生产能力达到 5.4 亿 t 以上, 即年新增粮食 0.5 亿 t; 而素有“中国粮仓”美誉的河南省, 将承担 0.15 亿 t 的增产任务, 即粮食总产量从 2008 年的 0.5 亿 t 提高到 2020 年的 0.65 亿 t。由于我国的可耕地面积呈逐年缩减趋势, 而提高复种指数也受到一定制约, 因此, 要实现粮食总产增加的目标, 主要途径是依靠科技进步来提高单产。然而, 这项保障国家粮食安全的宏伟目标, 却由于农村劳动力危机导致的种田管理粗放而面临着严峻挑战。

1 农村劳动力转移导致的粮食安全隐患

十一届三中全会以后, 中国对外实行了开放政策, 农村实行了土地联产承包责任制, 极大地激发了农民的生产积极性, 粮食产量大幅度提高, 农民温饱问题得到解决。同时, 随着改革开放的推进, 大量外资企业陆续兴办, 乡镇企业和私营企业迅速发展, 创造大量非农就业机会, 带动了一批又一批农民进

城务工。有资料显示, 目前全国农民工总数超过 2 亿, 其中进城务工的农民工达 1.2 亿左右。不可否认, 农民工对推动我国城镇建设和社会经济发展做出了积极贡献, 但由此带来的一些社会负面效应也不容忽视。如果这种农村劳动力向城市转移的势头不加以限制和引导, 过多的农民进城寻求发展, 除了给城市增加交通、住房、治安等方面的压力外, 也将给农村自身建设和粮食生产产生巨大的影响和冲击。

1.1 农村劳动力转移导致农村劳动力短缺

因为农业效益低, 许多青壮年农民把外出打工作为一条致富门路, 留守在家种地的多是一些老、弱、妇、幼之人。由于农村劳动力严重短缺, 种田管理趋于粗放化、简单化, 很难把一些高效的栽培管理技术全部落实到位。而要进一步提高粮食单产除了靠增加化肥、农药等物资投入外, 必须依靠集约化、系统化、统筹化管理来实现。这种农村劳动力危机如得不到及时缓解, 要想提高单产, 尤其是“高产再高产”只能是纸上谈兵。

1.2 农村劳动力转移导致土地资源浪费

在一些工业发展迅猛的地区, 除了厂房、道路等建设占用大量的农用耕地外, 因劳动力转移等因素造成的抛荒现象也相当严重。据舟山市农林局调查统计, 当前全市耕地抛荒面积在 5600 hm² 左右, 约占耕地总面积的 31.6%, 其中全年性抛荒和季节性抛荒分别为 430 hm² 和 5170 hm², 分别占抛荒总面积的 7.68% 和 92.32%。我国可耕地面积的逐年萎缩是粮食丰产工程的一大阻碍。此外, 由于农民种粮积极性下降, 一些地区农田基础设施, 如排灌沟渠、机井、电源等, 也因维护不力或人为破坏而无法

收稿日期: 2008-10-23

基金项目: 国家自然科学基金项目(30671296); 国家“948”项目(2006-G2)

作者简介: 赵献林(1957-), 男, 河南泌阳人, 副研究员, 博士, 主要从事小麦育种和栽培研究。

正常使用,这成为农田集约化管理的又一限制因素。

1.3 农村劳动力转移导致农民科技意识薄弱

农民出外打工的确增加了收入,物质生活条件得到不同程度的改善和提高,但农村整体文化修养和精神文明素质则远远滞后于物质生活发展的步伐,这与小康村建设中倡导的物质、精神双丰收有一定距离。目前,农村外出打工人员多为一些青壮年,由此所引起的照顾老人问题、夫妻长期分居问题、子女受教育问题等相当突出。据报道,全国15岁以下留守儿童人数约有1000万人左右,这个数字还在逐年递增;留守儿童监护类型主要有隔代监护、单亲监护、亲戚监护、同辈监护和自我监护,其中以单亲监护为主,占有监护人的79.2%;其次是隔代监护,占16.9%。由于许多农村青少年得不到应有的呵护和监管,新生代农民文化素质的欠缺势必给未来农业科学技术的普及和发展造成一定的不利后果。

2 解决农村劳动力危机的对策

解决好农村问题,创建文明的小康家园,是落实科学发展观的需要,是中国创建和谐社会并真正走向富强的重要内容。因此,必须采取一些应对措施,有效地遏止农村劳动力的转移速度,乃至吸引外出打工人员回乡种地,依靠科学技术不断提高现有土地资源的产出率。

2.1 加快城乡(镇)建设步伐,合理安置农村剩余劳动力

构建和谐社会,必须坚持以人为本,统筹城乡发展,使城乡人民共享改革发展成果,走上共同富裕的道路。在农村剩余劳动力问题上,坚持“两条腿走路”的方针,既有序引导农民进城务工,又大力发展乡镇企业和地域经济,扩大农村劳动力在当地就业机会。调整和优化农业种植结构是增加农民收入的有效手段,农业生产要在确保粮食安全的前提下,紧紧围绕“优质、高产、高效”这一战略目标,大力引进推广适应性广、抗性强、产量高、品质好的作物和品种,实行产业化、规模化种植;同时改进传统的耕作制度和种植模式,扩大间作套种面积,提高复种指数,以此来提高单位面积的产出效益。其次,应加强市场信息建设,大力发展二、三产业,尤其应在农产品深加工方面寻找契机,建立“产前、产中、产后”一条龙综合发展体系。这不仅可为农产品寻找销路,摆脱增产不增收的被动局面,还延长了大农业的发展链条,增加农副产品的附加值。并从根本上解决农忙与农闲、劳力剩余与劳力短缺的矛盾,农忙时干

农活、农闲时外出务工,做到种田打工两不误。

2.2 制定切实可行的支农、惠农政策,提高农民种粮积极性

人均土地面积小和种粮效益低是导致农村劳动力转移的直接原因。为了进一步激发农民种粮的积极性和增加农民收入,我国不同省市根据中央精神相继出台了一些行之有效的支农、惠农政策,如粮食直补、良种补贴、农机和农资补贴政策等。这些政策的实施在一定程度上缓解了农民的压力,增加了种田的科技含量,为粮食增产铺平了道路。然而,我国的农业补贴力度与国外先进国家,尤其是与美国、日本相比仍有较大差距,一些现有补贴策略也须进一步完善。“一是补贴太少,农民种粮效益很低,远远不及外出打工的收入;二是补贴的参照标准有问题,按土地面积补贴,种与不种、种好种坏一个样,应该按农民卖给国家的粮食数量进行补贴,这样才能调动积极性。”

2.3 发挥现有人力资源优势,弥补劳动力短缺的不足

科学种田分为种、管、收3个大的环节,作物要高产,种好是基础,管好是关键。改革开放至今,我国粮食产量有了大幅度提高,这一方面得益于优良品种的大面积推广,另一方面得益于科学管理水平的提高。目前,农村多数青壮年外出打工,劳动力严重短缺,普遍存在“重种薄管”现象,管理粗放已成为进一步提高粮食产量的主要限制因素。在此情况下,当地政府和农业科技推广部门应充分发挥其组织和管理职能,积极采取应对措施,督促、引导农民提高科学种田意识和科技水平,充分发挥现代科技的增产效用。

2.4 再次进行土地改革,提高土地利用效率

新中国成立以来,农村体制经历了土地个人所有、农民互助合作、人民公社和联产承包到户等变革过程。应该说,每一次土地改革都是历史发展的必然选择,推动我国的粮食生产上一个新台阶,其积极意义和成效显而易见。近年来,随着农村生产力的发展和产业升级,农业规模经营和联合经营的趋势将逐渐增强;加之农业科学技术、农业机械化和节水灌溉技术的推广,农产品在国内外市场上竞争力增强以及环境生态保护、社会保障体系的建立等,这些客观因素都与目前以家庭承包为主的小生产经营方式不适应,再次土地改革势在必行。笼统讲,土地改革可分为3个层次:一是维持现行土地承包制度,但允许流转土地承包。新发布的《中共中央关于推进

生态因素对烟草烟碱形成的影响研究进展

薛剑波, 李小松, 屈建康, 李 陈
(凉山州烟草公司, 四川 西昌 615000)

摘要: 综述了影响烟碱含量的土壤、温度、水分和光照等生态因素, 提出了相应的调控措施。

关键词: 烤烟; 烟碱; 生态因素

中图分类号: S572 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-3268(2009)01-0011-03

烟草是我国重要的经济作物之一。烟草生产的经济效益取决于烟叶的品质、产量和生产成本, 尤其品质非常重要, 是第 1 位的, 而烟碱含量在决定烟叶品质方面占有举足轻重的地位, 是烟草商品价值的主要体现。

生态因素是与烟草生长发育有着密切关系的环境条件, 它主要包括土壤、温度、水分和光照等。只有在适宜的生态条件下, 烟株才能正常生长发育, 形成烟碱含量适宜的烟叶。为此, 综述了前人有关生态因素对烟草烟碱形成影响的研究进展, 旨在为我国优质烟叶生产提供理论指导。

1 土壤

土壤是烟株生活的基地, 它固定烟株, 保护根系, 提供烟株绝大部分的水分和矿物养料以及根系吸收的空气。

1.1 土壤质地

烟碱的积累与烟草生长的土壤类型、肥沃程度、质地黏砂、保肥性能、颜色深浅、有机质含量等关系

密切^[1], 肥沃、黏重、色暗的土壤, 所产的烟叶烟碱含量较高; 疏松的砂质土壤, 所产烟叶的烟碱含量低一些; 土壤有机质含量高, 所产烟叶的烟碱含量低。赵巧梅等^[2]研究表明, 采收期叶片烟碱含量在不同土壤类型上的表现为: 褐土 > 砂姜黑土 > 潮土。在香料烟上的研究也表明^[3], 不同类型土壤对烟叶烟碱的影响表现为, 土层较薄、土质较轻的红壤土生长的香料烟保持了良好特性, 其烟碱含量适宜; 麻石黄红土和扁石黄红土次之; 黄红壤上的香料烟最差, 糖和烟碱含量都较低, 黑色石灰土种出的烟叶烟碱含量较高。

1.2 土壤 pH 值

土壤 pH 值不同, 烟草烟碱含量不同。国内外的研究表明^[4,5], 在土壤 pH 值为 6.5 ~ 7.5 时, 所种植的烟草烟碱含量较低; 土壤 pH 值过高或过低都会造成烟碱含量的增加。

1.3 海拔

海拔的高低与烟株的生长发育关系密切, 对烟叶化学成分及其含量有重要的影响。海拔高度对烤

收稿日期: 2008-07-24

作者简介: 薛剑波(1982-), 男, 河南三门峡人, 硕士, 主要从事烟叶生产工作。

农村改革发展若干重大问题的决定》就提出, “按照依法自愿有偿原则, 允许农民以转包、出租、互换、转让、股份制等形式流转土地承包经营权”。二是改变目前的“平均主义”承包形式, 乡村统一以竞标方式把土地(集中)承包给那些愿意种田并有科技头脑的农民, 没有承包到土地的农户则按人均土地面积给予必要的补偿, 并引导他们外出打工或就地安置从事二、三产业。三是回归到人民公社时期的土地集体化, 这应该是社会主义的最终目标。虽然前期的人民公社由于“吃大锅饭”、出工不出力等因素没有获得预期的效果, 那是由特殊时期、特定背景和特别条件造成的, 并不能完全掩盖土地集体所有的优越

性; 便于劳动力和土地统筹安排、便于机械化操作和统一管理、便于规模化和产业化经营等。

总之, 只有解决好农村劳动力短缺问题, 充分发挥现代农业科技的增产作用, 国家粮食安全才有保障。

参考文献:

- [1] 赵献林, 雷振生, 吴政卿. 河南小麦托起中国粮食安全的希望[J]. 种业导刊, 2008(10): 7-8.
- [2] 赵献林, 刘毓侠, 王继印. 农业种植业结构调整的必要性和策略[J]. 农业科技管理, 2002(5): 24-26.
- [3] 叶敬忠. 关注留守儿童[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2008.