

河南省农产品质量安全监测体系现状 及发展对策研究

张 玲¹, 雷郑莉¹, 尚德亮², 马俊峰², 祁玉峰¹

(1. 河南省农业科学院科学实验中心, 河南 郑州 450002; 2. 河南省农业厅, 河南 郑州 450002)

中图分类号: TS201.6 文献标识码: B 文章编号: 1004-3268(2006)12-0099-03

河南省是传统农业大省, 是全国重要的优质农产品生产基地。2005年, 全省粮食总产量和小麦产量均居全国第1位, 占全国的1/4。但是, 河南省农业生产多为分散种植, 生产规模小, 组织化程度低, 农产品质量意识不强, 对食品中药物残留的危害性认识不足, 在生产中滥用高毒、高残留杀虫剂以及动植物增大、增重、增色、增甜类激素、抗生素和添加剂, 破坏了农产品原有的品质和风味, 影响了河南省农产品在国际、国内市场的竞争力。因此, 研究河南省农产品质量安全监测体系现状及发展对策, 对政府加强监管, 保障农产品质量安全尤为重要。

1 我国农产品质量安全检验检测体系及监测工作现状

近年来, 我国在农产品质量安全技术支撑体系建设方面, 已得到政府部门的高度重视, 加大了工作力度。农业部会同财政部、国家发改委启动了全国农产品质量安全检验检测体系建设规划。据统计, 截至2005年底, 农业部已在全国规划建成部级农产品(包括农产品及其加工品、农业投入品、农业环境)质检中心193个, 建成省级农产品(含投入品)质检中心30个, 地(市)级建成农产品检验机构439个, 县级建成农产品质检站1122个, 已基本建立起部、省、县三级配套、互为补充、常规检验与快速检验相结合的农产品质量安全检验检测体系。大部分质检机构已投入运行。

我国农产品质量安全政府例行监测工作起步于近几年, 根据中共中央、国务院关于加快实施“无公害食品行动计划”的要求和全国“菜篮子”工作会议精神, 农业部从2001年开始对北京、天津、上海、深圳四城市蔬菜农药残留和畜产品“瘦肉精”污染开展

了例行监测, 每年1, 4, 7, 9, 11月由农业部部级质检机构进行5次例行监测。2002年, 蔬菜农药残留监测扩大至14个城市; 2003年, 蔬菜农药残留监测扩大到全国37个城市, 畜产品监测扩大到16个城市, 并开始实施农药及农药残留监控计划、兽药及兽药残留监控计划、饲料和饲料添加剂药物残留及有害物质污染监控计划、水产品药物残留监控计划。2004年, 又将水产品氯霉素污染纳入例行监测范围, 2005年, 将畜产品例行监测范围扩大到20个城市。农业部定期向社会公布农产品质量安全信息, 农产品质量安全状况好转, “无公害食品行动计划”已取得了明显成效。

在农业部“无公害食品行动计划”的推动下, 目前, 大部分省会城市和计划单列市的农产品质量安全例行监测工作也已制度化和规范化, 为农产品质量安全提供了保障。

2 河南省农产品质量安全检验检测体系及监测工作现状

2.1 机构建设情况

全省已挂牌的有7个省级农产品、农业投入品、农业环境质检站。自2001年实施“无公害食品行动计划”以来, 河南省农业管理部门在河南省财政的支持下, 筹措资金3000多万元, 对全省18个省辖市和10个县级农产品质量安全检测检验项目给予扶持, 并带动1.1亿元的地方财政投入, 首批立项筹建18个省辖市级农产品质量安全检验检测中心和10个县级农产品质量安全检验检测站。农产品质检机构建设资金投入和基本建设投入占总投入的55%; 仪器设备投入占总投入的45%。目前, 全省18个省辖市及5个扩权县(市)的农产品质量安全检测机

收稿日期: 2006-07-11

基金项目: 河南省软科学项目(0513050400)

作者简介: 张 玲(1957-), 女, 河南汝南人, 研究员, 硕士, 主要从事农业分析测试管理工作。

构已基本建成。

在河南省还建有 7 个农业部部级农产品、农业投入品、农业环境质检机构。其中在省会郑州建有农业部农产品质量监督检验测试中心(建在河南省农科院)。该中心集科研、服务为一体,充分发挥了科研单位的人才、技术优势,承担了农业行业标准制定、检测技术和方法及农产品质量安全研究,承担了农业部、国家和省行政主管部门下达的农产品及食品质量安全监督检测工作。

2.2 机构人员情况

省级 7 个农产品、农业投入品、农业环境质检站共有 133 人,其中,高级职称 47 人,占现有人员的 35.34%;中级职称 31 人,占现有人员的 23.3%。

全省新建的 18 个省辖市农产品质检机构大部分为财政全供正科级事业单位。据统计,18 个省辖市农产品质检机构人员编制数为 217 人,实有人员共 238 人,其中,高级职称 45 人,占现有人员的 19%;中级职称 56 人,占现有人员的 24%。5 个扩权县(市)农产品质检机构人员总编制数为 35 人,实有人员 41 人,其中,高级职称 7 人,占现有人员的 17%;中级职称 16 人,占现有人员的 39%。目前,大部分地市农产品质检机构人员已基本到位,但也有部分地市存在人员空缺现象。

农业部部级农产品、农业投入品、农业环境质检机构共有 140 人,其中高级职称 55 人,占现有人员的 39.28%;中级职称 41 人,占现有人员的 29.28%。

农业部农产品质量监督检验测试中心(郑州)为正处级事业单位,现有职工 32 人,其中,高级职称 11 人,中级职称 10 人,技术人员占现有人员的 87.5%;博士、硕士 9 人,占现有人员的 28.1%;所学专业包括应用化学、分析化学、有机化学、环境化学、农业化学、微生物学、食品工程、生物技术、农学等学科,具有全面的专业技能、丰富的测试工作经验和较强的科研能力,在本省农业分析测试方面占有重要地位。

2.3 计量认证情况

目前,全省 7 个省级农产品、农业投入品、农业环境质检站中已有 6 个通过了省级计量认证。而全省 18 个省辖市和 5 个扩权县(市)的农产品质检机构中有 7 个市通过了省级计量认证。另有 7 个市的双认证申报工作计划在 2006 年完成。

全省 18 个省辖市已建成的农产品质量安全检测中心已投入试运行,但是,河南省的农产品质量安全检验检测体系的检测能力、水平还处在初级阶段,

尚不能完全满足省内农产品质量监管的需要,有待进一步提高。

建在河南省的 7 个农业部质检中心均通过了农业部机构认可和国家计量认证。

2.4 河南省农产品质量安全监测工作现状

河南省农产品质量安全监测工作相对全国较滞后,究其原因主要是财力问题。

目前,全省 18 个省辖市和 5 个扩权县(市)农产品质检机构中,有 17 个(包括 3 个扩权县市)已开展了以快速检测方法为主的农产品质量安全例行监测工作。2005 年,全省开展例行监测约 2 686 批次,抽检样品近 100 万个,检测结果平均合格率为 91.7%,销毁不合格产品 9.3 万 kg。建在省会郑州的农业部农产品质量监督检验测试中心(郑州),10 余年来,依靠农业科研单位的技术、人才等优势为全省农产品质量安全做了大量工作。尤其是 2002 年以来,承担了农业部下发的对省会郑州市的蔬菜农药残留例行监测,为提高郑州市的蔬菜质量安全作出了贡献。

3 河南省农产品质量安全监测体系建设及发展对策

3.1 农产品质量安全监测体系建设

《农产品质量安全法》明确了“国家建立农产品质量安全监测制度”。为更好地贯彻实施“农产品质量安全法”、建立农产品质量安全监测制度,河南省应加强农产品质量安全监测体系建设。力争经过 5~10 年的建设,形成重点突出、符合区域农业结构特征、专业设置合理,能最大限度的发挥农产品质量安全检测体系的服务功能的体系。具体应做好如下几个方面的工作。

第一,要做到统筹规划、因地制宜、合理布局、整合资源、提升档次。

统筹规划。省农业行政主管部门应建立一个综合管理部门——省农产品质量安全中心,负责全省农产品质量安全的具体管理工作。

在检验检测体系建设上,要根据全省农业和农村经济发展的需要和特点从农业质量监督管理的实际出发,建立以农产品为重点的专业性、区域性和综合性相结合的省市县三级配套、分工合理、互为补充、常规检验与批发市场(生产基地)快速检测相结合的农产品质量安全检验检测体系。

因地制宜,合理布局。要根据全省地域和优势农产品发展的需要,建立相应的优势农产品检测中心。

整合资源,提升档次。要根据实际需要在原有

的基础上整合现有检测资源。充分发挥科研院所、高等院校的人才、技术、仪器等资源优势,优化投入结构,避免低水平重复建设。

第二,在职能的界定上,省农产品质量安全中心负责全省农产品质量安全的具体管理工作,按照保障农产品质量安全的要求,主要承担制定并组织实施全省的农产品质量安全例行监测、监督抽查、市场准入检验计划的编制、任务的下达、检测结果的汇总评价,农产品产地认定和产品认证申请材料的审阅和申报等。

部、省级综合性质检机构主要承担全省的农产品质量安全例行监测、监督抽查、农产品产地认定和产品认证检验、市场准入检验和农产品质量安全评价鉴定检验,负责对市、县级综合检测站进行技术培训,接受其他委托检验和负责农产品质量安全方面的技术咨询及技术服务工作。为全省农产品质量安全工作提供决策参考依据。

省辖市农产品质量安全检测中心及县级综合性检测站主要承担市、县级农业行政主管部门下达的农产品质量安全检验,负责指导农产品生产基地和批发市场开展检测工作;负责农产品质量安全监督检查的抽样和生产过程中的日常监督检验;承担农产品质量安全有关标准的宣贯和技术培训;接受其他委托检验和负责农产品质量安全方面的技术咨询及技术服务工作。批发市场(生产基地)检测点主要承担该批发市场(生产基地)的农产品快速检测工作。

第三,加大财政投入。农产品安全检验检测体系建设是一项公益事业,是提高政府监管能力、农产品质量安全例行监测能力、农产品质量安全追溯能力和农产品质量安全技术创新能力的保障。要加大财政投入用于引进先进的仪器设备、实验室运转、引进培训高层次专业人才和高水平管理人才。仪器是基础,人才是关键,没有合格的、高水平的检测人员,难以驾驭现代化的大型仪器设备。

第四,加快人才队伍建设。在检测机构的人才队伍建设方面,农业部农产品质量监督检验测试中心(郑州)及其他6个农业部部级质检中心当属较好的,但面对国外的技术壁垒和农产品质量安全工作的快速发展,仍需快速培养人才。而目前全省18个省辖市和5个扩权县(市)的农产品质检机构中,虽统计数字显示人员的结构基本可以开展工作,但是真正符合专业需求的人员仍很少,无法满足日常工作的需要。因此,加快人才队伍建设是当前和今后相当长时期内的重要工作。

第五,通过计量认证。监督检验是一项执法活动,我国《计量法》和《农产品质量安全法》均规定质检机构必须通过省级或省级以上计量认证才能使检测数据合法化,才具有监督执法的效力。同时,通过认证的准备,可以大大提高检测机构的管理水平和检测能力。

3.2 建立政府例行监测制度

农产品质量安全关系到千家万户,关系到社会的稳定与可持续发展,政府部门应高度重视。省市县级农业行政主管部门应建立农产品例行跟踪监测制度,主要应从以下几个方面入手。

首先要做到组织有保障。省市县级农业行政主管部门应设置专门机构、专职人员负责此项工作。

其次,政府在经费上要投入。经费主要用于检测机构的正常运转、抽样、检测、质量控制、仪器设备的购置、人员的培训等。

第三,省市县级农业行政主管部门应根据本区域农产品特点,建立具有针对性的农产品的产前、产中、产后例行跟踪监测计划。

第四,委托具有资质能力的检测机构承担检测工作,由于监督检验要求所出具的监测数据具有法律效力,因此,在检测机构资质的选择上,要委托通过国家级、省级计量认证的机构;在能力的选择上,要选择检测技术能力强、人员素质高的机构;在检测机构管理水平选择上,要选择内部管理水平较高,质量体系运行良好,能持续满足政府对农产品例行跟踪监测工作需要的检测机构。

第五,定期发布监测信息。增大农产品质量安全的透明度,让社会及时了解农产品质量安全状况。

第六,强化执法监督,对检测结果超标的农产品及时销毁,并对责任人予以处罚。

第七,对产生质量安全问题的农产品进行跟踪追溯,逐步建立起从餐桌到生产源头的可追溯制度。

参考文献:

- [1] 执益言. 加快我国农产品质量安全检测体系建设势在必行[J]. 农业质量标准, 2005(2): 1-3.
- [2] 金发忠, 钱永忠. 我国农产品质量安全检验检测体系的现状与对策[J]. 农业质量标准, 2003(4): 39-42.
- [3] 季辉. 农产品质量安全检验检测体系建设工作探讨[J]. 农业质量标准, 2003(4): 20-21.
- [4] 崔野函, 许学宏, 陈能, 等. 我国农产品质量安全检验检测体系能力调查与对策研究[J]. 农业质量标准, 2005(3): 29-32.
- [5] 广东省农业厅市场与经济信息处. 省级农产品质量检测体系建设的探讨[J]. 农业质量标准, 2004(6): 20-22.