河南农业科学,2013,42(10):70-73
Journal of Henan Agricultural Sciences

中原经济区建设进程中河南省土地资源合理利用浅析

张义祥[1],聂胜委[2,3*],张玉亭[3*],张巧萍[2]
(1.郑州大学 旅游管理学院,河南 郑州 450015;2.河南省农业科学院,郑州国家潮土土壤肥力与肥料效益监测站/农业部郑州潮土生态环境重点野外科学观测试验站,河南 郑州 450002;
3.河南省农业科学院 植物营养与资源环境研究所,河南 郑州 450002)

摘要:为了在中原经济区建设进程中合理利用土地资源,在分析中原经济区建设进程中河南省土地资源利用现状及其过程中存在问题的基础上,提出了加强土地资源管理,提高耕地保护力度,加强对排污治污企业的监督,提高环保意识,走可持续发展道路等合理利用土地资源的建议。

关键词:中原经济区;河南省;土地资源;合理利用
中图分类号:F301.24　　**文献标志码**:A　　**文章编号**:1004-3268(2013)10-0070-04

Analysis of Using Land Resources in Henan Province during Construction of Central Plains Economic Zone

ZHANG Yi-xiang[1],NIE Sheng-wei[2,3*],ZHANG Yu-ting[3*],ZHANG Qiao-ping[2]
(1. Tourism and Management School,Zhengzhou University,Zhengzhou 450015,China;
2. National Soil Fertility and Fertilizer Effects Long-term Monitoring Net-work-Zhengzhou Fluvo-aquic Station/Key Field Scientific Observation Station of Zhengzhou Fluvo-aquic Soil Ecology Environment, Ministry of Agriculture,Zhengzhou 450002,China; 3. Institute of Plant nutrition,Agricultural Resources and Environmental Science,Henan Academy of Agricultural Sciences,Zhengzhou 450002,China)

Abstract: In order to make better use of the land resources in Henan province during the construction of Central Plains Economic Zone,the status of land uses and the problems which existed in land using process were analyzed. Moreover,some rational recommendations were pointed out, such as strengthening land management,intensifying cultivated land conservation,strengthening the supervision of polluted company,improving the awareness of environmental protection,taking the road of sustainable development and so on.

Key words: Central Plains Economic Zone; Henan province; land resource; rational utilization

中原经济区是继"长三角"、"珠三角"、"京津冀"三大经济发展区域之后第4个以国家层面命名和定位的经济发展板块。中原经济区范围具体包括河南省18个地市及山东、安徽、河北、山西省12个地市3个县区,总面积28.9万km^2、总人口1.5亿人[1]。中原经济区位于黄淮海大平原腹地,是我国重要的商品粮供应基地,在保障国家粮食安全方面具有重大意义。该区域人口密度大,在农业

收稿日期:2013-03-18
基金项目:河南省中国科学院省院合作项目(CXJQ120112);"十二五"科技支撑计划循环农业项目(2012BAD14B08,2012BAD14B04);河南省科技攻关项目(132102110068)
作者简介:张义祥(1986-),男,河南郑州人,在读硕士研究生,研究方向:土地资源利用。E-mail:zhangyx11@163.com
*通讯作者:聂胜委(1979-),男,河南汝州人,助理研究员,博士,主要从事长期定位施肥、农田受损生态系统修复等方面的研究。E-mail: nsw2010@ hnagri.org.cn
张玉亭(1964-),男,河南新密人,研究员,本科,主要从事食用菌栽培、病虫防治等方面的研究。E-mail:zhytsj@sohu.com

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

发展和经济发展的进程中面临着资源与环境、土地资源总量较高与人均偏低等诸多矛盾。中原经济区作为我国承东启西、连南贯北的重要经济增长板块，在上升为国家战略后，区内的经济将得到更快的发展，这将进一步加剧工业、农业以及城镇建设等对土地资源争夺的矛盾。一方面工业化、城镇化建设不断占用耕地资源，破坏日益脆弱的生态环境；另一方面在有限的耕地资源和生态环境得到有效保护的前提下，需要生产足够的粮食以满足日益增长人口的需求、保障国家粮食安全。因此，本研究对近年来中原经济区建设进程中河南省土地资源利用结构的情况进行分析，并提出合理利用土地资源和加强环境保护的一些对策，为中原经济区发展、土地资源可持续利用提供参考。

1　中原经济区河南省土地资源利用现状

中原经济区（北纬 37°47′～31°46′、东经 110°15′～118°04′）是以我国“两横三纵”城市化战略格局中陆桥通道横轴和京广通道纵轴交会处的郑州为中心，涵盖河南全省、延及周边地区的经济发展区域。其中，中原经济区覆盖的河南省面积和人口分别占中原经济区总面积和总人口的 60%左右，山东、安徽、河北、山西 4 省则部分区域被覆盖（表 1）。

表 1　中原经济区范围、面积及人口

省份	辖区	面积/（$\times 10^4$ km^2）	人口/万
河南	郑州、洛阳、南阳、商丘、安阳、开封、平顶山、许昌、焦作、新乡、鹤壁、濮阳、漯河、三门峡、周口、信阳、驻马店、济源	16.7	9 388.0
山东	聊城、临清、菏泽、泰安东平县	2.3	1 615.2
安徽	淮北、宿州、蚌埠、亳州、阜阳、淮南凤台县及潘集区	3.8	2 816.5
河北	邢台、邯郸	2.5	1 673.5
山西	运城、晋城、长治	3.8	1 075.3

河南省土地总面积 16.7×10^4 km^2，是耕地总面积所占比例最高的省份之一，而人均耕地 0.086 hm^2，低于全国平均水平。由表 2 可以看出，河南省土地垦殖率较高，耕地所占比重最大，主要分布在豫北、中、东及南部的平原地带；居民点及工矿用地比重较大；未利用土地资源所占比重较少，且后备土地资源紧缺。河南省土地面积不到全国 2%，却居住着超过全国 1/10 的人口，人口密度大，人均耕地面积少，经济发展和农业发展将会进一步加剧人地矛盾、经济发展与粮食生产占用耕地之间的矛盾。

表 2　2009 年河南省土地利用类型结构及比例

土地利用类型	面积/（$\times 10^4$ km^2）	占全省土地总面积的比例/%
耕地	808.1	48.4
园地	31.0	1.9
林地	283.2	17.0
牧草地	1.5	0.1
居民点及独立工矿用地	185.6	11.1
交通运输	39.0	2.3
未利用土地	184.8	11.1
水利设施	122.2	7.3

注：表中数据来源于 2009 年河南省国土资源公报[2]。

2　中原经济区建设中河南省土地资源利用可能面临的问题

2.1　不合理的城镇化建设规划造成空心村增多，村镇土地资源浪费严重

河南省城镇化水平低于全国平均水平，城镇化、新型农村社区建设有利于劳动力集中转移，促进产业的转型升级以及农村土地的规模经营。但是河南省人口基数大，城镇化发展势必占用大量耕地，同时新型农村社区建设模式的探索，造成附近村镇居民的合并转移，原有旧村占地能否得到合理复垦或再度利用是值得关注的问题。当前，河南省农村建设缺乏统一管理和规划，村镇建设呈现出住宅建筑分散、数量众多、土地利用率低等问题；新建住宅大部分集中在村庄外围而老村内部却存在大量的空闲宅基地和土地，形成了空心村[3]。据不完全统计，全省类似空心村占用的耕地多达 1.00×10^6 hm^2[3]，农村居民点用地占总耕地面积的 7.62%[4]。同时基层土地管理部门和机构对村镇建设缺乏有效的监督和管理，在新农村建设、小城镇建设进程中为了局部的经济利益采取视而不见的做法，造成农村、特别是交通较为便利的村镇外围违法、违规建筑逐渐增多。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

2.2 中原经济区建设可耕地资源“占补平衡”在数量和质量上的差异性

中原经济区建设要求粮食总额生产能力稳步提高和生产优势地位更加稳固[5]。粮食生产与作物品种选育、农机、农艺、农技、气象等因素密切相关，但最终还是依赖有限的耕地资源。尽管《中原经济区规划》[5]中围绕保粮生产提出了建设粮食生产核心区、提高吨粮田比重、加强耕地保护、稳定粮食播种面积以及推进农田水利、土地整治等措施，但是城镇化、工业化、运输服务业等往往占用大量的优质耕地资源，而得到复垦或整治的土地资源即使在数量上相同，在质量上也相差较大。河南省人口基数大，30多年来，河南省耕地面积由1978年的1.10×10^7 hm^2增长到2011年的1.43×10^7 hm^2，耕地面积略有增加；但是人口增长迅速，总人口由1954年的4.42×10^7人增长到2010年的9.42×10^7人，增长1倍多；人均耕地面积由1954年的0.205 hm^2下降到2009年的0.086 hm^2[6-7]。新增耕地面积后劲有限，据统计1991－1996年全省未经依法批准占地面积5.07×10^4 hm^2，其中耕地面积3.60×10^4 hm^2，占70%以上，闲置土地面积0.21×10^4 hm^2[8]。此外，耕地资源利用过程中，片面追求粮食产量、盲目开发和过度种植、过量施用化肥等造成土地沙化、盐碱化和荒漠化问题以及农田面源污染加剧[4]。因此，中原经济区建设中河南省确保粮食产量时，一方面要保证耕地资源在数量上占补平衡，另一方面更要兼顾耕地资源在质量上的占补平衡。

2.3 乡镇企业缺乏有效监管，“三废”污染严重，生态环境保护意识薄弱

中原经济区建设坚持绿色、低碳、可持续发展理念，加强生态建设和环境保护；坚持不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、工业化、农业现代化“三化”协调发展之路[5]。经济利益的驱使，一些技术简陋、高能耗、高污染企业大多缺乏防污治污设备和措施，特别是造纸、铸造行业的中小企业无治污措施，但其借着合法的外衣进行生产经营活动，致使工业“三废”未经处理大量排放，不但破坏当地生态环境，而且对人们健康造成极大的威胁[9]。特别是近年来，有关水污染、食品(姜、蒜、大米等)污染等报道不断见诸媒体。这些现象反映出生态环境保护的重要性需要加强，生态环境保护不仅是政府监管部门的责任，更是排污企业自身的责任，同时也是社会民众的责任。生态环境保护意识薄弱会造成排污治污思路不畅、意识不强；只有加强生态环境保护意识，从各个方面加强监管，才能发挥政府、企业、社会治污的积极性，做到治污后再排放，减少对环境的危害。工业的发展、城镇的建设、粮食的优质高产与局部生态环境之间存在密切关系，不能只强调工业的发展而损失农业土地资源和破坏生态环境，城镇开发也应如此，在一定环境承载力的前提下，协调发展。

3 河南省土地资源合理利用的建议

3.1 加强土地资源监管，提高土地可持续利用水平

中原经济区建设进程中，要制定合理、适宜的村镇居住规划，保护有限的可耕地资源。首先，加大对土地监管部门的监督和问责机制，利用现代化信息技术，监测土地资源使用单位对土地资源的使用情况，提高全民参与土地资源监督的积极性；对于举报违规违纪使用土地资源的组织进行保护和鼓励，对于由监管部门失职、渎职造成的违法违规情况要严肃处理。其次，进行土地普法宣传，利用报纸、电视、宣讲等多种渠道进行土地法律、法规的宣传工作，提高广大人民群众对土地法律的认知水平和自律意识。最后，土地监管部门应会同执法部门通过法律途径对违法违规占地行为给予严厉制止，并责令其自觉拆除违规建筑，恢复耕地属性。

综合运用土地资源评价的宏观分析方法，如生态足迹法[10]、可持续利用评价方法[11]、安全性评价方法[12]等，依据现有的土地资源状况对未来经济发展的目标做出科学合理的预测，为土地资源利用决策提供参考，提高土地可持续利用水平。

3.2 提高耕地保护力度

在加强土地资源利用结构的调整和优化、规范各类用地的同时，应保护关系国计民生的重点土地资源，加强受破坏土地资源的修复和治理工作。《河南省耕地质量管理办法》于2013年5月1日正式实施，基层土地管理部门应认真宣传和落实耕地质量管理办法，使耕地资源得到有效保护。其他相关部门应加强产业结构调整和布局，科学合理规划和使用工业用地；加强土地的监管和整治，对征而不用的各种土地资源要进行复垦督查，尽量避免土地空置[9]。

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

3.3　加强对工业排污治污企业监督，提高环境保护意识

在加强企业污染物排放监管的同时，督促其治理污染的土地资源，并做出相应的补偿；提高土地利用过程中环境保护的宣传力度，在土地规划时应充分考虑当地环境的承载力；对违法排污企业依法查处，培育新兴节能环保产业，在税收等政策方面给予倾斜和优惠。提高媒体、舆论等多渠道的社会监督作用，使土地资源利用和环境保护协调发展，在环境得到保护的前提下，使土地资源利用效率、经济效益、社会效益最大化。

参考文献：

[1] 大河网. 中原经济区规划[DB/OL]. [2013-02-23]. http://news.dahe.cn/2012/12-03/101800581.html.

[2] 河南省国土资源厅. 河南省国土资源公报 2009 年[DB/OL]. [2012-12-03]. http://www.hnblr.gov.cn/site-group/root/html/4aef140429305e05012944a1f849025b/20110110121915142.html.

[3] 吴国玺，赵新军. 基于农区开发的农村环境保护与可持续发展研究[J]. 安徽农业科学，2007，21(27)：8658-8660.

[4] 潘春彩，李荷香，吴国玺. 许昌市土地资源利用状况及对策研究[J]. 河北农业科学，2010，14(2)：107-108，120.

[5] 国家发展和改革委员会.《中原经济区规划》(2012－2020 年)[DB/OL]. [2013-02-23]. http://news.dahe.cn/2012/12-03/101800581.html

[6] 冯光. 关于河南省土地资源合理利用的思考[J]. 资源产业，2000(11)：44-46.

[7] 科文. 河南土地资源知多少？[J]. 河南国土资源，2005(3)：40.

[8] 年福华，姚士谋. 城市建设过程中节约用地途径[J]. 地域研究与开发，2002，21(1)：18-21.

[9] 张泊平，吴国玺，李荷香. 河南省土地资源利用现状与可持续利用模式研究[J]. 安徽农业科学，2008，36(24)：10610-10611.

[10] 文倩. 基于生态足迹理论的郑州市土地资源可持续利用研究[D]. 长沙：湖南农业大学，2012.

[11] 张征，刘红霞. 河南省土地资源可持续利用分析及对策[J]. 新乡师范高等专科学报，2007，21(5)：75-78.

[12] 李晓玉. 土地资源经济安全评价研究——以河南省为例[D]. 开封：河南大学，2012.

欢迎订阅 2014 年《河南农业科学》

《河南农业科学》是河南省农业科学院主办的综合性农业科技期刊。多年来，深受省内外农业科技人员、农业院校师生等涉农读者的喜爱。本刊连续被评为“全国中文核心期刊”、“中国科技核心期刊”、“中国农业核心期刊”；2011 年被遴选为中国科学引文数据库(CSCD)来源期刊和 RCCSE 中国核心学术期刊(扩展版)。曾多次得到有关部门的奖励，被评为“全国优秀农业期刊”；连续荣获“河南省优秀科技期刊一等奖”，“河南省第一、二届自然科学二十佳期刊”、“河南省第一、二届自然科学期刊综合质量检测一级期刊”。

栏目设置有：综述、作物栽培・遗传育种、农业资源与环境、植物保护、园艺・林学、畜牧・兽医、农产品加工・农业工程。

本刊为月刊，国际标准 16 开本，160 页，彩色封面，每期定价 12.00 元，全年 144 元。各地邮局均可订阅，邮发代号：36－32。如错过订期，可直接与本刊编辑部联系订阅。

地址：郑州市花园路 116 号　　邮编：450002

E-mail：hnnykx@163.com　　电话：0371－65739041

传真：0371－65712747

?1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net