

郑州市农产品质量安全管理工作与实践与探讨

杨虎臣, 符建伟
(郑州市农业局, 河南 郑州 450006)

中图分类号: TS201.6 文献标识码: B 文章编号: 1004-3268(2005)07-0108-03

加强农产品质量安全管理, 是新阶段提高农业综合生产能力、增强农产品市场竞争力的必然要求, 是加快发展优质、高产、高效、生态、安全农产品生产、建设现代农业的重要举措。近年来, 郑州市委、市政府高度重视农产品质量安全工作, 把农产品质量安全工作做为郑州市农业工作的重点, 成立了“郑州市农产品质量安全工作领导小组”。2003 年市政府把“启动农产品市场准入, 发布农产品质检日报”列为向全市人民承诺的“十件实事”之一。2003 年 10 月 1 日起在全市实行了蔬菜市场准入制度, 2004 年 12 月 1 日起在全市实行了猪肉市场准入制度。郑州市农业局与各县(市)、区农业主管部门签订了农产品质量安全管理目标责任书, 把农产品质量安全管理作为各级农业部门的重点工作来抓, 取得了初步成效, 报道如下。

收稿日期: 2005-05-06

作者简介: 杨虎臣(1962-), 男, 河南尉氏人, 本科, 郑州市农业局常务副局长, 主要从事农业行政管理工作。

~0.125, 说明鹤壁市小麦产地环境地表水、地下水未发现受污染的迹象。

2.3 土壤环境监测结果

小麦生长期土壤采样分析结果表明, 所监测的重金属含量(表 6)均未超标, 且均处于较低的水平, 说明鹤壁市小麦产地环境土壤未受重金属污染。

表 6 鹤壁市小麦产地环境土壤重金属含量监测结果
(mg/kg)

项目	钼桥	李常屯	泥河	古城	标准
镉	0.0036	0.0056	0.0012	0.0027	0.3
汞	0.0003	0.0003	0.0003	0.0003	0.25
砷	0.042	0.058	0.072	0.041	25
铅	0.012	0.02	0.018	0.009	50
铬	2.97	4.78	10.2	8.21	120
铜	3.56	12.4	6.89	2.32	50

3 结论和建议

鹤壁市小麦产地环境空气质量完全符合国家有

1 成效与措施

1.1 从源头抓起, 加快无公害农产品基地建设

郑州市农业局十分重视无公害农产品生产基地建设, 从源头上保障农产品质量安全。2003 年全市有 115 个无公害农产品生产基地(4.77 万 hm^2)通过了河南省无公害农产品认定委员会的认定。2004 年全市有 24 个无公害农产品基地(1.34 万 hm^2)通过了认定。目前, 全市共有无公害农产品生产基地 139 个, 面积 6.1 万 hm^2 , 无公害畜产品生产基地养殖规模达到生猪 15 万头, 奶牛 1000 头, 家禽 1500 万只。新郑市 2000 hm^2 莲藕被国家绿色食品发展中心认定为绿色食品基地, 中牟县被农业部确定为全国第 1 批创建无公害农产品(种植业)生产示范基地达标县。在各级政府的领导下, 各县(市)区农产

关食品安全标准要求, SO_2 、 NO_2 、TSP 的变化规律说明, 正常时段示范区的空气质量优良, 秸秆焚烧会明显增加空气中 SO_2 、 NO_2 、TSP 的含量, 同时北方春季的气候特点对 TSP 也有较大影响。示范区地表水、地下水均保持良好的水质状况, 多数严格控制指标均未检出, 灌溉用水完全符合国家标准。所监测土壤重金属含量均处较低水平。总之, 鹤壁市食品安全小麦示范区具有优良的灌溉用水、清洁的空气和良好的土壤, 完全符合小麦安全生长的环境要求。

建议当地政府部门加强监管, 加大宣传力度, 提高人们的环保意识, 认识到保护环境就是爱护自己的生命, 继续保持现有的优良环境质量。同时制订政策和法规, 鼓励农民购买收获、秸秆粉碎、耕耙、播种一次完成的集合型农用机械, 方便秸秆还田, 培肥土壤, 同时也确保空气质量永不受污染。

品质量检测中心加强了对无公害农产品基地的监管, 加强宣传培训, 加强农业标准化工作, 经常性地对无公害农产品基地生产的农产品进行抽检, 对使用违禁农药、兽药、鱼药的现象进行严厉打击, 促进了无公害农产品基地的规范化建设。在 2004 年 1, 3, 6 月份农业部对郑州市进行的 3 次农产品质量安全例行抽检中, 郑州市基地生产的蔬菜农药残留超标率均为零。

积极组织开展无公害农产品认证工作, 目前, 全市已有 9 个农产品获得国家绿色食品认证, 11 个农产品获得国家无公害农产品认证。

1.2 建立健全农产品质量安全检测检验体系

以郑州市农产品质量检测流通中心建设为重点, 建立完善了“两级三层”农产品质量检测检验体系。目前, 市区 55 家农产品批发、农贸市场, 72 家经营农产品的超市、连锁店自检体系已全部建立。为加强我市农产品质量安全管理提供了有力保障。为做好郑州市无公害农产品生产基地自检体系建设, 郑州市对经省农业厅认定的无公害农产品生产基地统一配备了农药残留速测仪器设备。

1.3 加强农业投入品管理

郑州市各级农业部门加大对农业投入品的治理整顿力度, 采取重点检查与全面检查相结合, 突击检查与经常性监管相结合的形式, 紧紧围绕重点季节、重点品种、重点地区、重点市场, 扎实有效地推进了农业投入品管理和农资打假工作的全面开展。保护了农业生产环境, 保证了农产品的质量安全。2004 年, 检查农药经营户 1600 多家, 抽查标签 632 个, 共立案 258 起, 结案 206 起, 没收假劣、违禁农药 17.8 t, 净化了农业生产的源头。

开展了兽药、饲料市场整顿工作, 共组织大型兽药、饲料行业检查 4 次, 抽查企业 2 340 个(次), 市场 5 个, 捣毁造假窝点 3 个, 立案 98 起, 查处假劣兽药、饲料 3.3t。先后 3 次组织集中对桑园饲料、兽药市场进行了拉网式突击检查, 严厉打击了生产、经营、销售假冒伪劣兽药、饲料、“瘦肉精”等违禁药品的违法行为, 治理效果十分明显, 保障了农产品生产的安全。

1.4 加强市场农产品质量安全监管

1.4.1 明确分工, 各负其责, 加强监管 依照《郑州市无公害农产品管理办法》的规定, 实行分级监管, 市农产品质量检测流通中心对全市农产品生产基地、批发市场、集贸市场、商业零售单位生产经营的农产品进行抽检、监管, 重点负责市区上市农产品质

量安全检测、管理工作; 各县(市)、上街区农产品质量检测中心, 加强初级监管, 对辖区内所属农产品基地、批发市场、农贸市场、超市的农产品质量安全进行检测、监管; 市内五区农产品质量检测中心负责对辖区内农产品生产基地的农产品质量安全进行检测、监管; 农产品生产基地、批发市场和商业零售单位、配送中心建立自检体系, 配备速测仪器, 推行速测技术, 把好自测自检关。

1.4.2 加强农产品质量安全检测, 实行农产品质量日报制度 目前, 郑州市市区日消费蔬菜约 230 万 kg, 日消费猪肉 25 万 kg。为加强上市农产品的质量安全检测、监管, 确保人民群众吃上“放心肉”、“放心菜”, 郑州市农业局每天派出 124 名农产品质量安全检测、执法人员, 进驻市内蔬菜批发、农贸市场、超市、连锁店、专卖店, 依照农产品质量安全法规进行检测、执法, 严格实施蔬菜、猪肉市场准入制度。2004 年 12 月 1 日起, 检测中心每天对上市猪肉进行“瘦肉精”、磺胺类药物、激素残留抽检。对生猪实施“定点屠宰, 集中检疫”。实现了入宰动物受检率、屠宰检疫率、无害化处理率和上市持证率 4 个 100%。全市上市生猪产品 95% 以上来自定点屠宰场、规模养殖场(户)。

1.4.3 强化农产品质量安全执法 一是严把批发市场入口关。农业局在陈寨、刘庄、毛庄三大批发市场派驻农产品质量安全检测执法人员, 配备检测仪器, 实行 24h 监控。对进场交易蔬菜实行企业自检、政府抽检、执法人员复检三层把关, 做到“逢进必检”, 对检测出的农药残留超标蔬菜当场予以无害化销毁。2004 年, 全市农产品质量安全检测人员依照蔬菜中有机磷和氨基甲酸酯类农药残量的快速检测标准(GB/T 5009.199—2003), 共抽检蔬菜样品 71 万个, 合格率 99%。抽检水果样品 792 个, 合格率 100%。抽检肉品样品 7 166 个, 合格率 99.8%。二是加强农贸市场、超市、连锁店监管。农业局为农产品质量检测流通中心配备执法车 3 台, 实行满负荷运转, 每天对市区各个批发、农贸市场、超市、连锁店进行检查, 规范企业按照《郑州市无公害农产品管理办法》、《郑州市农产品市场准入工作实施方案》要求做好农产品质量安全管理工作, 对违规者进行处罚, 对检测出的有毒有害物质残留超标的农产品进行无害化销毁, 对违规农产品生产基地进行质量追溯处罚, 以确保市场准入制度的顺利实施, 真正让市民吃上“放心菜”。2004 年, 全市农产品质量安全执法人员共销毁检测出的农药残留超标蔬菜 4.2 万 kg, 净

化了我市蔬菜市场。

1.5 加强农产品质量安全法制度化建设

为了加强对农产品质量安全的监督管理,保护农业生态环境,促进农业可持续发展,提高我市农产品质量安全水平,保障人民群众的身体健康,我市先后出台了《郑州市农药管理条例》、《郑州市饲料、饲料添加剂管理条例》,制定发布了《郑州市无公害农产品管理办法》(郑州市人民政府令第120号)、《郑州市生猪屠宰管理条例》(郑州市人民政府令第107号)、《郑州市农产品市场准入工作实施方案》、《关于加强动物防疫及监督工作的通知》、《郑州市食品放心工程实施方案》、《郑州市食品安全专项整治工作方案》、《郑州市猪肉市场准入工作实施方案》等规章,进一步规范了郑州市农产品质量安全工作,为做好郑州市农产品质量安全工作提供了政策法规依据。

1.6 农产品质量安全宣传工作进一步加强

我们加强与省、市新闻媒体的合作,积极开展农产品质量安全宣传,营造了农产品质量安全管理的良好氛围。为农业部门开展农产品质量安全工作创造了良好条件。使农产品质量安全工作成为全社会关注的热点。

通过全市上下积极行动,加强领导,通力合作,狠抓各项措施落实,农产品质量安全水平明显提高,达到了政府满意,人民群众放心。2004年4月,农业部公布的对全国37个省会城市及计划单列市农产品安全质量定点监测结果表明,郑州市蔬菜中农药残留超标率低于全国平均水平,居全国第5位。猪肉中“瘦肉精”和磺胺类药物检出率为零,并列全国第1位。

2 进一步做好农产品质量安全工作的意见与建议

2.1 进一步提高对农产品质量安全重要性的认识

充分认识到农产品质量安全工作关系到全市人民群众的身体健康和我市农业现代化建设。要进一步转变工作思路,以农产品质量安全工作为主线,把全局的工作重点都纳入这个体系中来,把工作的重点从传统的种养,转到保障全市人民的食品安全上来,敢于探索,勇于创新。

2.2 进一步抓好无公害农产品生产基地建设

要进一步加大无公害农产品(畜产品)生产基地建设步伐。在引导农业产业化龙头企业建立自己的农产品生产基地的同时,实行“龙头+基地+农户”的模式,引导农户在农业产业化龙头企业的带动下实现无公害农产品(畜产品)的标准化生产。加强无公害农产品(畜产品)生产基地认证工作,不断扩大全市无公害农产品生产基地面积和畜产品产量。

2.3 加强农业投入品市场监督管理工作

一是加强对种子市场的监督检查。二是组织开展经常性的农药市场打假活动。严厉打击无证非法生产农药的行为;加强对高剧毒农药禁用、限用的监督管理。三是对肥料、兽药、饲料及饲料添加剂、农机等农资市场,坚持开展经常性的市场巡回检查,并根据上级部署开展定期和不定期的专项治理活动。

2.4 加强农产品质量安全市场检测工作

进一步加强完善农产品质量检测检验体系建设。以郑州市农产品质量检测流通中心建设为重点,建立完善“两级三层”农产品质量检测检验体系。通过检测体系的运转,每天从源头到市场层层检测把关,从农田到餐桌实行全程监控,确保市民吃上“放心菜、肉、奶”等食品。

市农产品质量检测流通中心要进一步加强农产品质量安全市场检测工作,实行全天候的抽检执法监管工作,依照国家农产品质量安全管理法规、《郑州市农药管理条例》、《郑州市无公害农产品管理办法》、《郑州市猪肉市场准入工作实施方案》的要求,加强农产品质量安全检测、执法,规范完善农产品市场准入制度。加大执法力度,采取有力措施,使农产品批发、农贸市场、超市、连锁店、专卖店、配送中心自检体系积极主动地按市场准入制度规范运行,以确保上市农产品的质量安全。

2.5 加大农业行政执法督察力度

加大对农业行政执法落实情况的督察力度和农业行政执法力度,成立市农业局行政执法督察组。督察组成员对局属所有农业行政执法人员,无论是种子、农药、化肥、饲料、兽药、饲料及蔬菜、猪肉的市场检测等工作,坚持开展每天不间断的监督检查,建立起监督制约机制和责任追究制。