

城镇化进程中农业生产要素流动与 农业经济可持续发展问题

梅付春

(河南农业大学经贸学院, 河南 郑州 450002)

摘要: 研究表明, 河南省城镇化建设的快速发展形成了对稀缺农业生产要素的争夺, 这种争夺导致大量耕地被非农性占用, 耕地面积大幅缩减; 大量文化程度较高的青壮年劳动力从农业中流失, 使得农村优质劳动力资源变得更加稀缺; 政府对农村资金投入不够, 农业发展后劲不足。要从根本上改变这种状况, 一是要科学制定耕地占用的补偿标准, 形成耕地占用成本调节机制; 二是要完善农村劳动力就业制度, 通过利益机制增加第一产业就业吸引力; 三是在农村实行投资主体多元化, 鼓励有实力的农户单个或联合进行承包地外的农业基础设施及大型农机具的投资。

关键词: 城镇化; 农业生产要素; 可持续发展

中图分类号: S-9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-3268(2005)05-0005-03

On the Flow of Agricultural Production Factors and Sustainable Development of Agricultural Economy in Urbanization

MEI Fu-chun

(The College of Economics and Trade, Henan Agricultural University, Zhengzhou 450002, China)

Abstract: The fast development of urbanization construction of Henan province has formed the contest of the rare agricultural production factors, causing a large amount of cultivated land to be taken up non-agriculturally and a large amount of loss of high-quality workforce between twenty and fifty of higher schooling from agriculture. Governments do not care much about rural fund input, which makes the agriculture lack of latent development. To change this kind of state fundamentally, first, a standard must be made to compensate the cultivated land taken up, forming a regular mechanism of cost of cultivated land possession. Second, the rural laborer's system of employment obtaining must be perfected to increase the appeal of labor to the primary industry. Third, peasant households may be encouraged to carry on the investment of agricultural infrastructure and large-scale farm implements outside of the contracted field individually or jointly.

Key words: Urbanization; Agricultural production factors; Sustainable development

1 河南省城镇化概况

自“十五规划”把城镇化提升为国家发展的重大战略以来, 我国的城镇化建设得到了迅速发展。但河南省由于基础差、底子薄, 农村人口基数大, 目前, 城镇化率只有 25.8%, 低于全国平均水平 10 多个

百分点。为此, 河南省确定了坚持大型中心城市、中小城市和小城镇三头并举的方针, 力争到 2020 年实现全省城镇人口与总人口比重达 50% 的目标^[1]。随着宏伟目标的制定与逐步实施, 河南省城镇化进程与农业经济可持续发展的矛盾日益显现, 突出表现在土地、资本、劳动力等要素的不合理流动等诸多

收稿日期: 2004-11-26

基金项目: 河南省社科联调研课题(SKL-2004-1255)

作者简介: 梅付春(1967-), 男, 河南信阳人, 讲师, 硕士, 主要从事农业经济管理教学及研究。

方面。

2 城镇化进程中的要素流动情况

2.1 土地的流动情况

土地(主要是耕地)由于其不可再生性,近年来,其在河南省的流动情况表现为净流出,耕地面积大幅缩减,大量耕地被非农性占用。以2002年为例,全省共减少耕地面积7.96万 hm^2 ^[3]。在引起耕地面积减少的诸多原因中,除退耕还林还草是执行国家可持续发展战略所必需外,各种基建占地是引起耕地减少的主要原因(表1)。

表1 河南省新开荒地面积与各种基建占地对比情况(hm^2)

项目	1980	1990	1995	2000	2001	2002
新开荒地面积	2 400	1 600	1 500	5 500	9 500	7 800
各种基建占地	6 700	4 100	4 500	12 600	12 100	11 000

注:资料来源:河南农村统计年鉴2003

从以上统计数据看,河南省各种基建占地呈现出不断上升的趋势,并在近几年内一直维持在较高水平。2002年后,随着城镇化进程的加快,河南省许多城镇又兴起了新一轮的“圈地运动”。大面积乱批乱占土地,不顾一切地大搞开发区、大学城、工业园区。有的地方甚至以招商引资为名竞相压低地价。

河南省是一个农业大省,大量耕地的流失会严重威胁农业生产安全。为解决耕地流失严重问题,河南省每年都新开了大量荒地,以增加耕地面积。但新开荒地面积远远低于耕地占用面积^[3],而且,由于荒地作为一种不可再生的资源毕竟是有限的,而对耕地的占用却是无限的,因此,从长期来看,通过开荒的办法来遏制耕地面积的减少不可能从根本上解决土地大量流失的问题。

总之,在城镇化进程中,土地资源的流动结果表现为净流出,这种情况发展下去,不但会影响国家的粮食安全,而且,对土地的透支只能换取一时的表面的繁华,从长远看,也将会严重影响城镇自身的持续健康发展。

2.2 劳动力的流动情况

按照配第一—克拉克定理,随着经济的发展,人均国民收入的提高,劳动力将由第一产业向第二、三产业移动^[3]。在河南省城镇化的进程中,农村劳动力的流动,一方面也符合这一规律,但另一方面又有其自身的特点。不考虑这些特点而盲目地鼓励农村劳动力向外部转移,会严重地影响河南省农村及农

业经济的可持续发展。这些特点包括:

第一,从流出劳动力的年龄结构来看,农业产业流出的劳动力主要是25~45岁的青壮年劳动力。笔者利用假期对扶沟县、罗山县和光山县、正阳县和新蔡县等5个县的15个村的劳动力转移情况进行了一次抽样调查,得到劳动力样本数为14 726人,其中,常年不在家务农的有5 664人,占38.46%,而这其中,25岁以下的占17.4%,25~45岁的占64.5%,45岁以上的占18.1%。就全省而言,情况亦很相似^[2]。大量青壮年劳动力的流出,严重影响了农村劳动生产力。

第二,从流出劳动力的文化程度来看,农业产业流出的劳动力主要以初中文化程度的为主,占农村劳动力流出总量的60%以上;其次是高中和中专文化程度,二者达到34%。造成这种现象的原因:一是农村教育水平相对落后,高级中学数量较少,能受到中高等以上教育的人也相对较少;二是在农村长期存在着“跳农门”的现象——农村的孩子上到高中以后,绝大多数都能通过刻苦努力进入大学深造,而一旦大学毕业,一般都到城市就业。大量素质较高的农村劳动力从农业中流失,给农业及农村经济的发展带来了很多负面影响:留在农村从事农业生产的劳动力素质更加降低;农技推广难度增加,科教兴农无从谈起;农业劳动生产率水平的提高更加困难,等等。

总之,大量文化程度较高的青壮年劳动力的流失,使得农村本来就很稀缺的优质劳动力资源变得更加稀缺,农村经济的发展不得不面临着被迫依赖于次等劳动力的局面。这种局面势必会影响先进的农业生产技术的推广与使用,影响到集约型农业的开展,从而危害农业生产的安全及农村经济的可持续发展,延缓农业现代化的进程。

2.3 资本的流动情况

资本向农业产业流入主要表现为各级政府、农户及其他方面对农业的各种投入;而资本从农业领域的流出则主要表现为各级政府以各种方式对农业领域资金的抽取。以2002年为例,河南省农业产业中资本的流动有以下几个突出特点。

第一,从规模来看,资本的流入大于流出,但规模很小。2002年,河南省对农业的投入为96.59亿元,虽然这一数字大于总流出的68.41亿元^[2],但其在当年全省GDP中所占比重也仅仅只有1.57%^[4],规模明显偏小,显示出对农业的投入力度仍很不足。

第二,从政府方面来看,资本的流动表现为净流出。2002年,河南省各级政府对农业的投入总量是38.2亿元,而当年全省农民各项税费支出总规模是68.41亿元,人均88.33元^[2]。除此之外,在现实中还存在其他多种从农业和农村抽取资金的形式,如以准备金、转存款等形式抽走农民的信用社存款,以非常隐蔽的价格“剪刀差”从农业抽走大量资金以支援其他部门建设,还有各种形式的乱集资、乱收费、乱罚款等,抽走的资金更是不计其数。

第三,农户是农业投入的主要承担者。2002年,在全省对农业投入的96.59亿元中,农户就承担了58.39亿元^[2],占60.1%。由于农户资金规模小,其投资又具有短期性和分散性的特点,因此,从长远来看,农业经济的发展将面临着资金短缺的困难,这会从另一方面对农业经济的稳定与持续发展带来极为不利的影 响。

3 对策与建议

农业生产要素的流动方向主要是受利益的驱动。其流动方向的不合理性,从根本上来说是由市场经济体制建设过程中,市场配置资源的功能被扭曲所造成的。因此,要想从根本上纠正其扭曲的流动方向,就必须遵循市场规则,建立健全合乎市场规律的利益机制,引导这些要素在农村与城镇之间进行合理流动,使农业生产与城镇化建设相互促进,协调发展。具体说来,有以下几点。

1) 尽快确定科学的、合理的被占用耕地的补偿标准,使耕地占用成本(或补偿费用)成为调节交易双方利益的有效杠杆。这就首先要求确立农民的市场经济主体地位,让他们能够平等地参与市场交易活动,避免土地被廉价或无偿占用,造成土地的无序

流动;其次,完善土地转让制度,建立土地一级拍卖市场,使交易价格形成机制公平合理。

2) 完善农村劳动力就业制度,通过利益机制增加第一产业就业吸引力,使农村劳动力在农业与城镇主体产业(工业、服务业)之间形成良性的、双向流动。农村劳动力在城镇化建设中之所以大量流失,根本原因在于城镇主体产业,如工业、服务业等有着相对较高的劳动生产率和较高的报酬率。要从根本上改变这种劳动力单向流动的现象,就必须通过一系列优惠政策,如,免费培训,农业高新技术推广、名优特新产品奖励或补贴等,增加农业生产的实惠,缩小城乡收入差距;同时,对流出的劳动力要求进行各种专业技能的岗前培训,这一方面能培养出适合城镇化建设需要的合格劳动力,促进城镇化建设的发展,另一方面也能有效避免农村劳动力的盲目外流,并使不适合城镇化建设需要的劳动力返流。

3) 鼓励有实力的农户单个或联合进行承包地外的农业基础设施及大型农具的投资,谁投资谁受益,拓宽农户的投资范围;也可实行投资主体多元化,采取措施吸引城镇各方来进行长期投资,如BOT方式,从而促进资金向农业产业流动。

参考文献:

- [1] 孙军. 河南全力加快城镇化进程[N]. 中国房地产报, 2003-05-14(3).
- [2] 河南省农村社会经济调查队. 河南农村统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2003.
- [3] 邬义钧, 邱钧. 产业经济学[M]. 北京: 中国统计出版社, 1996.
- [4] 河南省统计局. 河南统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2003.

本刊常用单位符号及换算

依据国家标准,本刊在刊发稿件中一律使用法定计量单位,为便于读者阅读,现将本刊常用单位符号及其换算方法介绍如下:

- 1 长度单位: km=公里、千米, m=米, cm=厘米, mm=毫米; 换算: 1 km=1 000 m, 1 m=100 cm=3 尺, 1 cm=10 mm
- 2 重量单位: t=吨或1 000 kg, kg=公斤、千克, g=克, mg=毫克; 换算: 1 t=1 000 kg, 1 kg=1 000 g, 1 g=1 000 mg, 500 g=1 市斤, 50 g=1 两
- 3 面积单位: m²=平方米, hm²=公顷, cm²=平方厘米; 换算: 1 hm²=10 000 m²=15 亩, 1 亩=667 m²
- 4 浓度单位: 1 mg/kg, mg/L 或 mg·kg⁻¹, mg·L⁻¹, μL·L⁻¹=1×10⁻⁶=1 ppm, 即百万分之一, 不用 ppm 和 1×10⁻⁶表示
- 5 时间单位: “天、小时、分钟、秒”分别用“d、h、min、s”表示

(本刊编辑部)