

对河南省现代农业发展的认识与思考

田建民¹, 李 昊²

(1. 河南省农业科学院农业经济信息研究所, 河南 郑州 450002;

2. 河南省科技情报研究所, 河南 郑州 450003)

摘要: 在阐释现代农业内涵与特征的基础上, 应用“增长极”和“点轴理论”, 结合河南实际, 提出了“三极切入, 点轴布局, 沿路铺开, 重点发展”的加速推进河南现代农业的思路及相应的对策。

关键词: 河南省; 现代农业; 发展思路

中图分类号: F303.3 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-3268(2005)01-0005-04

发展现代农业是从根本上解决“三农”问题的必由之路。河南作为一个农业大省, 在全面建设小康社会, 实现中原崛起目标中, 发展现代农业, 加快推进农业现代化, 显得尤为迫切和重要。

1 现代农业的内涵与特征

发展现代农业, 必须对其概念有一个明确的界定和认识。

1.1 基本认识

20 世纪 60 年代, 一些发达国家的农业开始出现以水利化、机械化(甚至自动化)、良种化、设施化、经营一体化、服务社会化等为主要特征, 在施肥、病虫害防治、栽培、养殖等方面的先进技术得以普遍应用, 明显区别于传统农业生产方式的一系列重大变革, 被称之为现代农业。因此, 较为通俗的看法, 认为现代农业就是发达国家的农业, 是当今世界最先进的农业。这种说法表面上看起来很有道理, 但实际上由于缺乏历史的和差异性观点, 容易导致现代农业内涵的混乱和缺乏实际意义。因为一方面发达国家的农业也是不断发展变化的, 这就使得现代农业成为一个永无止境、不可捉摸的东西。其结果必将是在思想上陷入不可知论, 在实践上停步不前。另一方面, 不同国家的实际有很大差别, 如果一味地将发达国家的农业作为本国现代农业追求效仿的目标, 势必导致方向的偏差和高额的成本代价。

就学术界而言, 较为一致的看法是, 现代农业不是一个抽象的东西, 而是一个具体的事物, 是依据一

定标准把世界农业的整个发展历程人为地划分成几个阶段后, 所指的最近的、最新的阶段。就国内而言, 盛行的是“三阶段法”和“四阶段法”。“三阶段法”把农业发展史分为原始农业、传统农业和现代农业 3 个阶段。“四阶段法”则把农业发展史划分为原始农业、古代农业、近代农业和现代农业 4 个阶段。不管怎么划分, 基本思路是一致的, 所不同的只是所选择的分期标志不同而已。

1.2 现代农业与农业现代化

说起现代农业, 就不能不提起农业现代化, 二者是相互联系并具有内在规律性的统一体。依据上述的“阶段论”理论, 现代农业实际上是相对传统农业而言, 是按照当代农业生产力发展水平, 在世界范围内对农业最先进水平或最新发展形态的一种表述。由此很容易推断: 既然现代农业是农业发展史上的最新阶段, 由其他阶段向现代农业转化就成为顺理成章的事情。这个过程就是所谓的农业现代化。因此, 可以说农业现代化就是建立现代农业的过程。

由于科技、经济和社会的不断发展变化, 作为一个历史概念的现代农业, 也必然处于不断的变化当中, 作为现代农业转化过程的农业现代化, 同样也就成了一个动态的概念。由此, 农业现代化就成了一个无休止的过程, 无止境的事业, 为我们利用“现代农业”和“农业现代化”理论指导农业实际发展带来了诸多不便和困难, 如制定规划, 选定目标等。因此, 在实际操作中, 需要结合各自的实际, 把一定时期内的现代农业, 作为实现农业现代化的目标, 从而

收稿日期: 2004-10-18

作者简介: 田建民(1963—), 男, 河南漯河人, 副研究员, 华中农业大学在读博士, 主要从事农业技术经济政策、区域发展、食品安全、农业投资项目咨询等研究。

把农业现代化转化成一个可以实现、可以为之奋斗的目标。如在 20 世纪 50 年代我国开始现代化建设的初期, 农业现代化指的是农业机械化、农业化学化、农业水利化和农业电气化。在 70 年代末期和 80 年代初期, 农业现代化包括农业基本建设现代化、农业生产技术现代化和农业经营管理现代化 3 个方面。而在 90 年代中后期, 农业现代化则被理解为农民生活消费现代化、农业经济结构现代化、农业基础设施现代化、农业科学技术现代化、农业经营管理现代化和农业资源环境现代化。而且每一项内容都可以利用一系列指标体系的辅助来研判农业现代化的程度和水平。

1.3 现代农业的主要特征

从以上的分析可以看出, 现代农业应属于生产力的范畴。由于现代农业得益于现代科学技术的发展, 因此, 其特征也就体现在融进了各种现代科学技术的农业生产要素之中。当然, 发展现代农业也需要必要的外部条件, 如工业化水平, 城镇化水平等。从世界范畴看, 现代农业的主要特征可概括为:

(1) 目标的多元化。现代农业不再像传统农业单纯追求产量和产品的使用价值。从实物上, 现代农业不仅追求较多的产量目标, 而且追求较多的质量目标; 从产业活动上, 不仅追求尽可能低的成本, 而且追求高效益, 追求环境的保护、生态的和谐和发展的可持续性; (2) 生产手段和装备的现代化。如水利化、机械化、自动化、设施化、良种化以及投入品的无害化, 等等; (3) 先进的生产组织方式。现代农业不再像传统农业实行的是经验式的粗放管理, 而是实行规模化布局, 标准化生产, 一体化经营。(4) 健全的社会化服务。现代农业所要求的社会化服务不仅包括技术的服务, 还要求现代化的市场信息服务和农产品质量检验检测服务等。(5) 知识化的农民。先进密集的科技支撑是现代农业的主要特征, 因此, 要求其劳动者必须具备一定的科学文化知识和生产技能。

2 推进河南现代农业发展的思路

2.1 基本判断

目前, 我省农业和农村经济发展还面临着一系列突出矛盾和问题, 如农业市场约束、资源约束、体制约束等还没有从根本上得到解决, 传统农业仍占相当大比重, 区域发展不平衡, 结构性矛盾依然突

出; 农业科技应用水平和农业生产组织化程度较低, 农产品市场竞争力不强; 农村富余劳动力多, 劳动生产率低, 农民增收难度大; 农业基础设施仍然脆弱, 抗御自然灾害的能力不强等。但从总体上看, 我省农业进入新阶段后, 农产品的有效供给已得以基本解决, 加之近年来的结构调整, 产业化经营和高科技农业的发展, 社会化服务体系的不断建立和完善等, 尤其出现了一大批现代农业发展的成功范例和雏形。如以双汇、莲花、华英、金象面粉、金粒麦业、科迪、大用、众品、龙云等龙头企业带动的农业产业化经营; 以集成先进农业科技成果的各种类型不同级别的现代化农业科技园区以及实行标准化、无公害生产的优质农产品基地等。因此, 我省农业已经具备并产生了加快推进现代农业发展的基础条件和强烈欲望。

2.2 发展思路

现代农业属生产力范畴, 一定要遵循经济发展的规律, 接受经济理论的指导, 同时结合河南实际, 做到有所为有所不为, 重点突破, 逐步推进。在具体思路可归纳为“三极切入, 点轴布局, 沿路铺开, 重点发展”。

所谓“三极切入”, 是由“增长极”理论的启发而来。“增长极”理论是由法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁所创立。该理论认为, 经济增长并非同时出现在所有的地方, 它以不同强度首先出现于一些增长点或增长极上, 然后通过不同渠道向外扩散。就我省现代农业的发展而言, 实际上已经存在着 3 个重要的增长极, 即“企业极”、“园区极”和“基地极”。“企业极”即在我省现代农业发展中出现的一批有规模、有影响的农业产业化龙头企业。这些企业以国内外市场为依托, 以现代农产品标准化生产、加工和营销技术体系为支撑, 以产业化经营为手段, 通过“公司+基地+农户”的产业化形式, 把分散的农民组织起来, 实行标准化的规模化大生产, 是我省现代农业发展的成功典范。通过在政策、资金、技术和管理上的扶持, 不断发展、壮大这些龙头企业, 应作为加快推进我省现代农业发展的重要切入点之一。

“园区极”是指“九五”以来, 我省各地相继建设了一大批现代化的农业科技园区。尽管经历了曲曲折折的发展历程, 但经过多年的探索、机制转换和有效整合, 这些园区大都正在成为我省现代农业发展的示范样板, 而且发展势头不减。如正在规划建设

中的河南省农科院现代农业试验示范基地、郑州农业高新技术示范园区等。农业科技园区既集成了现代农业最先进的科技成果,同时又是现代农业科技成果示范转化的基地,它向人们展示了现代农业的光辉前景,是我省现代农业发展的领头羊,在依靠高科技改造传统农业,培育新兴产业,推动农业企业化经营、专业化、标准化生产上,起到了示范带动作用。因此,农业科技园区也应成为发展现代农业的首选切入点之一。关键是要在运行机制上加强指导和引导,在资源上进行合理有效的整合,使园区的高效益特征得以发挥。

“基地极”系指近几年发展的优质农产品生产基地,如优质麦生产基地、标准化农产品生产基地、无公害农产品生产基地等。这些基地建设符合现代农业发展趋势,有利于提高农产品市场竞争力,理应作为我省现代农业发展的主要切入点之一。这些基地建设关键是提高组织化程度,要在机制上不断创新,实行产业一体化生产。

“点轴布局”主要是依据“点轴理论”对现阶段现代农业发展的空间布局。“点轴理论”是一种非均衡区域发展理论,是指在一个国家或地区范围内,确定若干具有有利发展条件的区间及城市间线状基础设施轴线,对轴线地带的若干个城市进行重点发展,逐步向外扩张延伸的一种经济发展思路。就河南省而言,有京广、陇海两大铁路干线贯穿南北和东西,且主要城市沿线而居,这就为实施“点轴布局”提供了条件。我们可首先选择中原崛起战略中的中原城市群的郑州、洛阳、开封、新乡、焦作、济源、许昌、平顶山、漯河九市作为核心城市进行重点发展。实际上这九市也集中了我省现代农业的主要内容,有着十分良好的发展基础,如农业产业化经营、都市农业、城郊型农业、无公害农业、休闲观光农业等。今后的重点应放在提升档次、形成气候、扩大影响上,并注重发展一些绿色农业、精确农业和持续农业等更高类型的现代农业发展模式。

“沿路铺开”是指随着我省高速公路网的建成,将“点轴布局”的范围进一步扩大,使我省现代农业发展沿着高速网逐步扩散。

“重点发展”主要是指重点产业的选择和布局。根据我省农业总体情况和国家优势农产品区域布局规划,省委、省政府作出了把我省建设成为全国重要的优质麦生产和加工基地和全国重要的优质畜产品

生产和加工基地的重大决策。这实际上已为我们指明了现代农业的重点发展领域。就小麦而言,我省已经形成了独具特色的“小麦经济”雏形,为全省的农业结构调整和保障国家粮食安全探索出了一条有效之路。在推进现代农业发展中,要重点围绕“小麦经济”的作大作强而展开。

首先是生产和加工基地建设。目前,我省小麦生产已经形成了有一定规模和影响的优质麦生产基地,在加工方面也已形成了比较全面的小麦产品加工体系,如挂面、方便面、速冻食品等在全国均具一定知名度。今后要在进一步扩大规模、提升科技含量、开发精、深加工、延长产业链条、拓宽增值转化途径、提高特色产品比重上狠下功夫,利用小麦是我国北方主导食品的有利因素,积极适应安全消费趋势,建立一整套覆盖从“农场到餐桌”全过程并与世界接轨的小麦安全生产标准体系,塑造河南“小麦经济”的形象,使河南小麦不仅在国内,而且在国际上也要产生一定知名度和影响。

其次是实施关联产业带动战略。围绕“小麦经济”发展的主体内容,一是力争河南省成为全国小麦经济相关技术的重要研发基地。在此方面我们有基础,有优势。河南是小麦大省,已经拥有一批专门从事小麦新品种选育、栽培、产业开发和加工技术研究的高等院校和科研院所。此外,还有一些小麦专职研究单位,如国家小麦改良中心郑州分中心建在河南省农科院小麦研究所,全国唯一的小麦工程技术中心也建在河南省。河南工业大学(原郑州粮食学院)是亚洲最大、全国唯一设立谷物科学、谷物加工、谷物储藏学科的高等院校,拥有一批长期从事小麦等农副产品加工技术研究的高级科技人才,在国内外享有较高知名度。

二是扩大河南小麦市场影响。可充分利用河南省拥有全国最大农产品期货市场的优势,同时积极培育现货市场,使河南小麦交易影响全国,走向世界。

三是积极带动和发展面粉改良生物制剂、仓储、运输、质量检验检测等相关产业发展。就畜牧业而言,经过多年开发与建设,已经成为我省农村经济的重要支柱产业之一,并初步形成了黄河滩区绿色奶业示范带、中原肉牛肉羊带、京广铁路沿线生猪产业带、豫东南水禽生产基地、豫北肉鸡生产基地和豫南优质黄(麻)羽肉鸡生产基地六大畜牧产业优势区

域。出现了双汇、汇通、北徐、田园、华英、众品、大用、永达、邦杰、唐河实业、三鹿花花牛、科迪等一批国内知名企业和品牌。随着畜产品市场准入、技术壁垒和安全消费的发展趋势,今后除扩大规模外,其重点也应放在规模化、标准化生产上来。

3 政策建议

3.1 整合涉农资金

发展现代农业,必须有资金的支持和支撑。单靠政府投入远远不够。但政府的资金确能发挥重要的引导作用。其中各级财政直接用于支持农业生产的资金在推进现代农业发展中将会起到主流性引导作用。这些资金有财政部门直接管理的,有发展改革部门的、有农业部门的、林业部门的、农业综合开发部门的,等等。许多资金的使用性质基本相似,只是分属不同部门管理。由于缺乏通盘的运筹、科学严密的管理机制和有效的信息沟通,在资金投放上存在着分散性、主观性和重复性等诸多弊端,使用功能和效益低下。甚至一些地方或企业套取不同渠道资金用于同一项目的事情时有发生。因此,建议对这些涉农资金进行认真梳理,建立科学、严格和公正透明的管理机制和监督机制,使有限的资金在推进河南省现代农业发展中发挥积极显著的作用。

3.2 积极向中央争取政策支持

河南省是农业大省,又是粮食主产区,对国家的粮食安全发挥着重要作用和贡献。但是由于农业产业的弱质性和比较利益相对低下,不可避免地存在着如何处理好保证国家粮食安全和农产品有效供给与提高农业效益、增强地方经济实力、增加农民收入的关系问题。在国家实施沿海改革开放初期的一段时期,一些发达省份大量耕地被改变使用方向,土地使用效益百倍千倍提高。河南省经济发展至如今水平,已基本具备了向工业化发展的基础条件,但却失去了土地利用上的宽松政策机会,极大限制了河南省区域经济的发展。因此,有条件有理由向中央争取一些倾斜性政策和资金的支持。如多争取一些中央财政支农资金,在发展“小麦经济”中,与小麦加工直接相关产业的税收减免,或增加地方留成的政策

等。

3.3 加强农业生产的组织制度创新

与发达国家乃至国内农业发达省份相比,农民的生产组织化程度落后是制约河南省现代农业发展的重要因素之一。中牟西瓜是河南省一个知名的地方优势产品,20世纪八、九十年代曾名噪一时。可是发展至今,每当西瓜成熟之际,大批的农民以机械的、畜力的、甚至人拉的各种运输工具涌进郑州。不仅给城市管理带来了诸多不便,关键是这种农民自己选品种、自我管理、自我销售的生产方式属典型小农经济模式。这种现象在河南省相当普遍,急需进行农民生产组织制度的创新,即加快农民合作经济组织的发展。在发展现代农业过程中,无论是市场的对接与开拓,还是产业化经营中企业与农民的高效率合作,都必须有农民自身经济组织的参与。而目前对农民的组织大都被地方政府代替了。许昌的众品、延津的金粒麦业等公司,为保证原料产品的标准化,引导农民成立了相应的协会组织。另外,在全省还出现了许多不同模式的农民合作经济组织的雏形,如能人核心型、专业大户核心型、专业大户联合型、基层群众自治组织(村委会)核心型等。尽管在形式上、机制上多数不是规范的农民合作经济组织,但符合河南省目前的农村现状,发挥了显著的功能。因此,建议政府从资金上、政策上加大对农民合作经济组织的扶持力度,并可暂时不拘形式,由不规范逐步向规范化发展。

3.4 加快农业服务体系的建设与完善

除技术服务体系外,要加快市场信息服务体系和农产品质量检验检测体系建设。

3.5 加速推进城镇化进程,加快劳动力转移

发展现代农业,农业劳动生产率提高的程度要基本满足小康目标要求,这就需要单位劳动力占有必要的农业资源,实行相对集中的规模经营。因此,大量的劳动力要转移出去。解决转移的出路有二:一是就地转移,这就需要大力发展工业化、城镇化;二是向境外输出,包括省外和国外。这需要加大农民工的技能培训,提供有效的劳务输出组织服务等。