

现代化的日本农业、农村、农民

王汉民

(河南省农业学校, 河南 中牟 451450)

摘要: 现代化的日本农业体现在政府对农业的扶持、农业产业化程度高、机械化程度高和功能开发的多样性;日本农村已进入城市化、工业化阶段;日本农民通过农协组织进行优质农产品生产,收入得到了保障,为我国农业、农村的发展提供了有益借鉴。

关键词: 农业;农村;农民;农业产业化;农协组织;农业生产

中图分类号: S-01 **文献标识码:** B **文章编号:** 1004-3268(2004)08-0049-03

日本国土狭小(面积 38 万 km^2),人口密度大(1.2 亿),耕地面积 487 万 hm^2 ,人均耕地 0.04 hm^2 ,然而日本不仅实现了农业现代化,而且农业整体生产达到了世界先进水平。在世界主要发达国家中,日本农业生产规模小,农业生产成本高,农产品自给率低,是农产品的主要进口国。因此,研究、了解、借鉴日本发展农业的经验,对于促进河南省农产品出口,加快农业结构调整与产业进程,无疑有着重要意义。

1 现代化的日本农业

1.1 政府对农业的扶持

日本政府利用工业化进程中经济增长所形成的财力不断给农业和农村提供强有力的保护政策和巨额财政信贷支持,使农业这个弱势产业成为基础扎实、保障充分、安全稳定的产业部门,主要

体现在:(1)完善农业基础设施建设。政府经过近 30 多年的不断投资,已使农村建成了较为完备的给、排水体系,为农业高产稳产和农业产品品质的提高奠定了坚实的基础,同时对农村公路的扩建和维护也耗资巨大,这两项工程是日本政府促进农业、农村社会经济发展的重要举措之一。(2)农产品价格补贴。日本政府对山区低产田粮食生产给予专项补贴,标准为 20 万日元/ hm^2 ,其中 50% 直接补给农户,剩余 50% 补社区,用于农田基本建设的维护和农村劳动力的科技培训。(3)“五道门槛”保市场。日本政府为了保证食品供应稳定,提高农产品(稻米、蔬菜、水果、水产品等)的自给率,采取了限制国外农产品进口的多项措施,主要有“五道门槛”:数量限制和高关税;严格的检疫、防疫制度(技术壁垒);农产品进口额度措施(贸易壁垒);紧急限制进口措施(WTO 中特殊保障条

收稿日期:2004-02-26

作者简介:王汉民(1955-),男,河南鄆城人,高级讲师,主要从事小麦、棉花栽培生理教学与研究工作。

实,科技成果的增产作用难以全面发挥,从而会影响到科技开发的广度和力度,这一点在我国优质小麦推广和生产中表现得尤为突出,科技开发走规模化、产业化之路则可有效地缓解上述矛盾。产业化开发依据其深度和规模大致可分为三个层次:一是与农户或地方政府签订简单的技术承包合同,开发单位只对农产品的产量或质量(应用的技术)负责;二是与农户和粮食收购企业共同协商,推行订单农业,开发单位除了负责技术外,还起到产品销售的桥梁和纽带作用;三是与涉农企业和农户建立三方联合体,实行利益共享、风险共

担。在这方面,周口市农科所的做法和经验就值得借鉴。他们与周口莲花味精厂联合组建了“周科莲花优质麦研究推广中心”,共同开展优质麦的生产与加工,2002 年秋建立优质麦基地 2000 hm^2 ,生产优质麦 1.2 亿 kg,实现了科研、推广、生产、销售(收购)、加工一体化;同年还与中外合资企业“益海粮油公司”联合开展订单农业,合建高油大豆生产基地 1 340 hm^2 ,生产优质大豆 300 万 kg,实现了“产前、产中、产后”一条龙开发服务体系;在实现科技成果快速转化的同时,还达到了企业受益和农民致富的双重效果。

款);日元贬值。(4)农业保险。农业保险在日本农业中所发挥的作用十分重要,能够确保粮食生产者的利益不受损失。日本农业保险主要是以农作物保险为主,即投保户在遭受保险范围内的损失时,由保险组织给予其损失补偿,其保险金由农业投保(50%)和政府补贴(50%)组成。(5)完善的服务组织。日本农业生产由农户自己组成了从“中央—市—町村”三级“农协”组织,具体体现了政府对农产品在全球范围内帮助农户销售和提供资金、技术、材料等多方面的支持。

1.2 规范的农业产业化格局

日本农业产业化的形式主要有4种:(1)城市近郊为“农户生产基地—城镇市场”。(2)旅游观光农业为“农户生产基地—城镇居民”。(3)偏远地区为“农户生产基地—农协组织(经销商)—零售商”。(4)规模化生产区为“农户生产基地—农协组织(加工企业)—经销商”。

1.3 较高程度的机械化生产

由于日本兼业农户多,农户需要短时间从事农业生产,必须设法提高机械化程度,所以日本20世纪70年代中期已基本实现了从耕作到收获的全面机械化,目前逐步走向机械智能化。据1999年联合国粮农组织统计,日本农业机械化程度世界第一,耕地拖拉机为 $0.4708\text{台}/\text{hm}^2$,耕地收获机为 $0.2487\text{台}/\text{hm}^2$ 。

1.4 农业多功能性的开发

日本于1999年正式在农业白皮书中提出了农业多功能性(multifunctionality)的概念,农业多功能性大致包括以下内容:“保证食品安全、形成自然风景、保护土地和自然环境、增强农村地区的社会经济生存能力”。对农业多功能性的认识、研究,大大扩展了农业研究和开发的空间。首先人们开始致力于农产品品质和安全性的生产以及环境安全性农业技术的研究开发。(1)环境保全型农业。即在保证安全与稳定生产的前提下,不断深化和完善农业生产技术,确立长期的可持续发展的农业生产方式,走出一条土地永续利用的农业振兴之路。而研究初期的具体目标是削减化肥、农药的施用量(有放心感)。(2)生态观光型农业。城市近郊的农业企业充分利用现代最新技术成果来装备农业产业,把农产品当作工艺品来生产,吸引游客和客商前来观赏生产、收获过程,使游客看得满意,吃的可口,购的放心,则会同农民

建立起长期可信赖的购销关系。(3)游乐(民俗、体验)农业。日本农村各地充分利用当地的农业资源和旅游资源以及民俗特色,兴建如温泉公园、果品公园、高原花卉公园、森林之家、农产品展示园、农业展览馆、水产品、游乐湖等集农产品展示和娱乐为一体的场所,加上各地富有民族地方色彩的神社大祭、神乐公演、收获祭、山笠节、大鼓节等习俗娱乐活动,吸引了众多大都市生活的人们。回归自然,到农村体验田园生活已成为日本都市人重要的生活内容。

2 现代化的日本农村

2.1 日本农村城镇化过程

日本自20世纪60年代推行工业化政策,使飞速发展的城市工业吸收了大量的农村劳动力,也使得城市人口高速膨胀而农村人口严重削减,在城市化中后期,日本政府开始重视城市和农村的协调发展,将城市和农村的建设统一进行规划。如城市基本功能设置按区域进行,特别是商业和娱乐设施建设均将农村包括在内。同时政府颁布的《町村合并促进法》,加快了市町村的合并和城镇的形成,使得城市数量扩增数倍,城镇人口占全国人口的比重到1997年就达到了90.8%。在农村城镇化的进程中,政府对农村城镇建设的投入是巨大的,据1999年资料,投入达到10910亿日元。目前日本城市人享受到的水、电、气、暖、车,农村人一样不缺,全部的木质构架房,结构和色彩颇具欧洲气息,精致而堂皇,反比城市人宽敞舒适。

2.2 日本农村现代工业化进程

日本政府首先将发展教育作为振兴农村工业化的基础。在20世纪80年代就普及了高中阶段教育,人口整体文化水平得到了提高。使农村40%的适龄青年直接跨进了大学校园。国家的职业训练制度又使广大青年都能得到职业培训,为劳动者获得技能和适应工业化发展提供了智力支持。在此基础上,政府鼓励在城市工业化进程中处于劣势的中小企业向农村城镇发展(实际上许多中小企业原材料直接来源于农业)。另外充分利用低廉的工资支付也使得中小企业看好了农村,特别是1971年日本通商产业省颁布的《农村地区工业导入法》及之后的《工业重新布局促进法》,均有力地促进了农村城镇的工业化进程。目

前日本农村中从事第三产业的人口比率为 46%，大大超过了从事农业的人口经率(20%)。

随着农村城镇设施条件的完善,城乡已成为混居化的社区,农业不再是农村的支配产业,农村已融于城市之中。近年来,日本人对大都市的兴趣开始下降,城市交通的拥挤、高昂的地价和物价,以及对居住环境的不满,促使城市居民对农村有了新的认识。根据日本有关调查,城市居民举出的在城市里体验不到农村的魅力包括:农村的自然和美丽的景观、清新的空气和干净的水、良好的居住环境、在自然中和动植物的密切接触等等。

3 现代化进程中的日本农民

3.1 农户收入与城市居民收入同步增长

主要体现在:(1)日本政府各种扶持和保护措施,是农民收入稳定的重要因素。1960 年以后相继颁布的《农业基本法》、《农业现代化奖金筹措法》和长期稳定的农产品价格保证制度“预购制”等,都切实地提高了农民的收入和农业生产效率。据资料显示,自 1970 年起,国家每年用于各项农业补贴和统购销的维持费高达 1.4 万亿日元,这些政府的额外支出大部分转化为农民的实际收入,成为稳定农民收入的重要因素。另外,政府对境外农产品进口实行限制、征收高额关税等贸易保护措施,维持了农产品的高价格,也是稳定农民收入重要因素。(2)农户兼业收入高于农业收入。随着日本农村城市化和工业化进程,农村中兼业农户占主导地位。20 世纪 70 年代中后期全时农户(非农收入为主)占 70%。据 1993 年《日本农业保护政策探析》资料(中国物价出版社),自 20 世纪 70 年代农民人均收入的增长已逐渐接近或略高于城市工人收入的增长。

3.2 农民注重优质农产品的生产

由于日本农产品的销售采取现场拍卖和当日代理结算形式,促进了生产者和经营者对品质的高度重视。只要是果树、蔬菜生产区,全部用尼龙网进行封闭,有效地防风、防鸟、防病虫害。果树的每个果枝只留 1~2 个果,多余的全部摘掉,果实发育充分,每个果实均在 0.5 kg 以上。从种葱可看到每棵小葱长短、粗细如同“克隆”产品一般;同样的种植葡萄,日本农民不求多多益善,只求精益求精,1 m² 只允许结 4 串葡萄,每串葡萄为 400 g。日本农民高度重视规范的生产技术,象“绣花”

般的细心与精致,确保生产出高品质和高商品率的农产品。在日本大大小小的集贸市场,都可以见到色泽亮丽、规格统一、赏心悦目、堪称精品的农产品,所有的包装上都印有名称、产地、生产者姓名,没有散装出售,更不带泥、带死叶,即使常规蔬菜,如白菜、萝卜、土豆等,也都是优质品种,如稻米,无论观感和口感都很好,每公斤卖到 600 日元(合人民币 48 元),日本每户农民全年只生产 1~2 个品种,都有耕作、翻挖、清洗包装的小型机械,确保生产产品的高商品率。

3.3 农民的保护神——农协组织

日本政府大力倡导和支持在全日本农村建立了以“农业协会”为代表的农业经济组织,成为集农业、农村、农户三类组织为一体的综合社区组织,99%以上的农户都参加了农协组织。农协组织主要为农户提供如下服务:①提供高科技含量的种苗。②负责农民新技术的培训和推广。③收购产品后统一包装运销。④提供农业生产资料。据统计,农户的产品 80%以上靠农协为之贩卖,90%以上的生产资料由农协提供。可以说,农协是日本农民的保护神,日本农民寸步离不开农协组织。

4 对现代化的日本农业生产的借鉴

现代化的日本农业生产对我国农业生产具有一定的借鉴作用:(1)重视政府对农业、农村、农民的支持和保护。在城市化和工业化进程中,要注意协调好城市化和农业发展的关系,一方面要促进农业劳动力向非农部门转移,又要制定发展农业的有效政策,促进资本技术向农业投入,把农业的多功能开发列为政府的总体目标,如环境保护和居住环境的改进,对食品国家安全等,同时把农业发展同传统文化的继承、旅游业的发展都联系起来。(2)积极引导鼓励农民建立“农业协作组织”,以解决农民千家万户无技术、无资金、无市场的问题。(3)积极推行土地租赁转包等流转形式。日本通过多年积极引导土地流转,使土地相对集中,目前,约有 1/4 的耕地面积实行了超过户均 5 hm² 的规模化经营。(4)大力倡导有机农业。2001 年日本政府选定 40 万户农民扶持进行大规模有机农业生产,将通过 3~4 年努力,推广普及有机农业。目前全国 312 万农民中已有 20%实施了有机农业生产。我国是农业大国,只有注重有机农业,农产品才有出路。