河南农业科学,2011,40(9):5-7
Journal of Henan Agricultural Sciences

开封市无公害农业发展的对策分析

武明昆
(开封市农产品质量安全检测中心,河南 开封 475004)

摘要:从无公害农业发展的必要性和可行性入手,剖析了开封市无公害农业发展中存在的问题,阐述了无公害农业发展的对策。

关键词:无公害农业;产地认定;产品认证
中图分类号:F327　　文献标识码:B　　文章编号:1004-3268(2011)09-0005-03

Kaifeng Non-environment Damage Agricultural Development Countermeasure Analysis

WU Ming-kun
(Kaifeng Agricultural Product Quality Safe Examination Center, Kaifeng 475004, China)

Abstract: Kaifeng non-environment damage agricultural development countermeasure analysisobtains from non-environmental damage agricultural development necessity and the feasibility, analyze Kaifeng non-environment damage agricultural development problems, elaborated the non-environment damage agricultural development countermeasure.

Key words: Non-environment damage agriculture; Habitat authentication; Product authentication

开封市是一个农业大市,农业的发展,除了依靠农业技术的进步,复种指数的提高和灌溉面积的扩大以外,化肥和农药等化学品亦有大量使用,但同时带来的农业环境污染以及农产品质量安全问题日益突出。为提高开封市农业效益,促进农业可持续发展,大力发展无公害农业迫在眉睫。

1　开封市发展无公害农业的必要性

1.1　社会经济的发展呼唤无公害农业

随着社会经济的发展,广大人民群众对农产品的要求越来越高,这就使农业生产不仅要保障量的供给,而且要满足人们日益提高的质的需求。传统农业生产方式下农产品中农药残留、亚硝酸盐和重金属等对人们的身体健康存在着安全隐患。目前,人们对消费无公害农产品的意识大大增强,迫切需要政府及有关部门采取得力措施,大力发展无公害农业,满足广大人民群众安全消费的需求。

1.2　农产品出口创汇离不开无公害农业

开封是一个农业大市,由开封市统计局资料可知,2010年农产品出口创汇4 000万~5 000万美元左右,占全市出口创汇的20%。近年来,国际食品法典委员会制定了严格的农药最大残留量标准(maximum residue limits 简称 MRLs),上市农产品的农药残留含量不能超过MRLs,在国际农产品贸易中,农产品被检测出"违禁成分"而被退回的事情屡屡发生,已经制约了开封市的农产品出口。如开封大蒜种植面积3.33万 hm^2,总产达62 500万kg,年出口量600万kg,仅占总产0.96%。所以,只有加快发展无公害农业,不断提高开封市农产品质量,才能实现开封市农产品出口创汇的重大突破。

1.3　无公害农业是可持续发展的需要

可持续发展是既满足现代人的需要又不损害后代人需求,其关键是不破坏生态环境和耗竭自然资源。发展无公害农业符合可持续发展的要求,既可以提高农业经济效益,增加农民收入(据调查,无公害农产品比普通农产品销售价高0.1元/kg左右,表1),又保护了农业生态环境,促进农业的可持续发展,是一项利国利民的"双赢"事业。

收稿日期:2011-03-12
作者简介:武明昆(1964-),男,河南郑州人,高级农艺师,主要从事农业技术推广工作。E-mail:wumingkun@126.com

© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

表 1 无公害胡萝卜与普通胡萝卜经济效益比较

栽培方式	农业投入品/(元/hm²)	总产量/(kg/hm²)	商品产量/(kg/hm²)	商品率/%	单价/(元/kg)	纯收益/(元/hm²)
普通的胡萝卜	400	4 100	3342	81.5	0.95	2775
无公害胡萝卜	450	4 300	3996	92.9	1.05	3746

2 开封市发展无公害农业的可行性

2.1 林业生态市建设为发展无公害农业创造了良好的环境条件

开封市自 2008 年创建林业生态市以来，在森林资源培育、森林资源管理和林业产业等各项林业工作取得了可喜成绩，据统计，共完成农田防护林 2.13 万 hm²，农田林网控制率达到 92%；治沙造林面积 0.73 万 hm²；村镇绿化造林面积 0.61 万 hm²；绿化廊道造林面积 0.57 万 hm²。尉氏县、兰考县已经成功创建林业生态县。目前，全市林木覆盖率达到 18%，平原绿化工作走在了全国先进行列。林业生态市建设有效地保护和改善了生态环境，促进了农业的可持续发展，为发展无公害农业创造了良好的环境条件。

2.2 无公害产地认定产品认证为发展无公害农业奠定了基础

无公害农产品产地认定和产品认证工作是无公害农业的重要环节。据开封市农产品监测中心调查统计，开封市无公害认证工作，经过近几年来的努力有了较快的发展，截至目前，全市发展无公害农产品生产基地 106 个，产品 153 个，面积 6.38 万 hm²。其中，2002—2006 年共计发展无公害基地 38 个，认证无公害产品 23 个，面积 2.64 万 hm²(粮食类 1 万 hm²、蔬菜类 1.1 万 hm²、水果类 0.54 万 hm²)；2007 年发展无公害基地 22 个，认证无公害产品 31 个，面积 1.4 万 hm²(粮食类 0.81 万 hm²、蔬菜类 0.53 万 hm²、水果类 0.06 万 hm²)；2008 年发展无公害基地 20 个，认证无公害产品 31 个，面积 1.41 万 hm²(粮食类 0.44 万 hm²、蔬菜类 0.48 万 hm²、水果类 0.49 万 hm²)；2009 年发展无公害基地 17 个，认证无公害产品 34 个(图 1)，面积 0.8 万 hm²(粮食类 0.3 万 hm²、蔬菜类 0.3 万 hm²、水果类 0.2 万 hm²)；2010 年发展无公害基地 9 个，产品 34 个，面积 0.13 万 hm²(粮食类 0.03 万 hm²、蔬菜类 0.08 万 hm²、水果类 0.02 万 hm²)。

通过数据可以看出，开封市无公害认证工作初期发展较慢，自 2007 年以后发展迅速，尤其是近 3 a 来无公害农产品认证数量，比前几年的总和还要多，但是无公害基地的面积仅占全市可耕地面积的 16%，由此可见，开封市无公害基地发展潜力巨大，无公害农产品发展前景更为广阔。

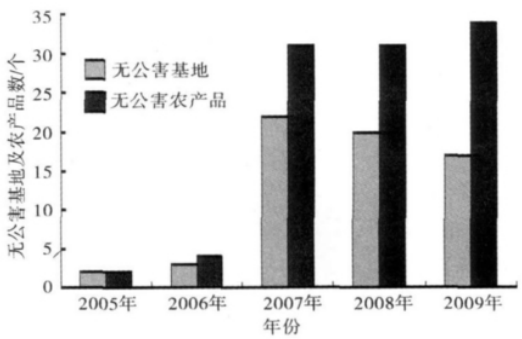


图 1 2005—2009 年无公害基地、农产品数量

2.3 健全的农产品质检体系为发展无公害农业提供了保障

从 2003 年起，开封市先后通过市、县(区)编制委员会审批的农产品质量安全检测机构有 6 个，其中市级农产品质检中心 1 个；县级农产品质检站 5 个。全供编制 85 人，其中市农产品质检中心 25 人，县农产品质检站共 60 人。目前，全市的“两级三层”农产品质量检测检验体系正在逐步建设完善之中。第一级第一层是市中心，负责全市农产品质量检测和市区批发市场、农贸市场、超市、专卖店、配送公司的日常质量监测检验工作；第二级第二层是县农产品质量检测站，负责所辖区域的无公害农产品生产基地质量监控和检测，以及辖区内的农贸市场、超市、专卖店等农产品质量检测工作；第三层是无公害农产品生产基地和批发市场、农贸市场、超市、专卖店的农产品质量自检室，负责质量自检。逐步健全的农产品质检体系为开封市发展无公害农业提供了监测保障。

2.4 居民生活质量的提高为发展无公害农业创造了广阔的市场

随着人们生活水平的不断提高，无公害农产品逐渐成为市场的宠儿，全市无公害农作物种植面积 6.38 万 hm²，且呈加速发展之势，仅供应香港的无公害蔬菜基地就有 3 个。另外，我国加入 WTO 后，农业及农产品生产面临新的挑战，国际市场特别是欧美一些国家，对进口农产品的农药残留控制标准越来越严。因此，国内国际广阔的市场需求，将有力地推动开封市无公害农业的发展。

3 开封市无公害农业发展中存在的问题

3.1 农产品中农药残留污染严重

长期以来，由于农作物复种指数的提高(2010 年

© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

开封市农作物复种指数 202)以及追求高产量,农作物病虫害加重,农药使用量增大,导致农产品中农药残留超标,制约了无公害农业的发展。据调查,使用高残留农药、施药剂量大、施药频次高、不按药效安全间隔期采摘,是造成农产品中农药残留超标的主要原因。另外,土壤中农药残留累积严重也是造成农产品污染的重要因素。

3.2　农药残留限量标准的制定工作滞后

目前,我国仅制定了 182 种农药,642 项残留限量(其中国标 136 种农药、479 项限量标准,农业行业标准 46 种农药、163 项限量标准)。而我国已登记农药 647 种,常用农药近 300 种左右,使用农药的作物近 200 种左右,大部分农药和作物未制定农药残留限量标准。制定的农药残留限量标准在作物分类上与国际标准相比过于简单。这不利于无公害农产品检测工作的开展。

4　开封市无公害农业的发展对策

4.1　建全无公害农业的管理机构

一是在全市尽快建立健全无公害农业的管理机构,强化对无公害农业生产、加工、流通及销售全过程的监管,从组织上保证无公害农业的顺利发展。二是实行各级政府领导负责制(菜篮子市长、县长负责制)。三是加快开封市农产品安全的质量追溯、质量承诺及信息发布等制度。四是出台无公害农产品生产补贴(每认证一个无公害农产品财政补贴 3000 元)、基础设施投资等扶持政策,对发展无公害农产品的生产者、企业和营销者,从税收上给予减免,以调动社会各界发展无公害农产品的积极性。

4.2　加大科技投入提高无公害农产品档次

一要坚持培育与引进并重的方针,加速高产、优质、专用、抗逆性强的农业新品种。二要扶持农业科研机构,改善科研手段,解决无公害农产品发展的技术“瓶颈”。三要鼓励开发推广生物农药、生物肥料,从源头提高农药市场准入的标准和要求,鼓励安全、高效和环保产品开发,加大高毒、高风险农药生产和使用的管理,积极推进综合防治技术的应用。四要鼓励科研院校、农业部门采取技术入股、科技对接等形式,面向优势农产品生产、加工、销售全过程,有针对性地开发、推广无公害农产品生产技术。

4.3　抓好宣传培训

无公害农业是一项新生事物,目前社会认知程度不高,因此,加大无公害农业的宣传培训,使人们充分认识到发展无公害农业的重要性十分必要。首先,要在报纸、电视等新闻媒体,广泛宣传无公害农业是保护环境、维护人类生存空间生态平衡的需要,是农业生产可持续发展的需要,是政府推动的公益性事业;其次,要大力开展市、县(区)、乡(镇)各级农产品质量安全监管检查员的培训,市级检查员不少于 5 名,县级检查员不少于 3 名,乡级检查员不少于 2 名,全市农产品质量安全监管检查员总数达到 210 名以上;同时,还要对全市无公害农产品生产基地进行内检员培训,使每个无公害基地拥有 1～2 名内检员,全市无公害农产品生产基地内检员总数达到 150 名,确保无公害农业的健康发展。

4.4　严格生产监管

为确保向社会提供安全农产品,必须加强对无公害农业的生产监管工作。具体要监管好以下几个环节:一是抓好无公害生产基地建设,不断扩大无公害基地的规模,充分满足社会需求;二是严格农业投入品管理,建立农业投入品禁用、限用公告制度,严厉打击制售和使用假冒伪劣农业投入品行为;三是推行标准化生产,指导农产品生产者严格按照无公害标准组织生产。

4.5　实行产业化经营增加规模效益

一要通过技术改造,以高科技发展壮大一批现有龙头企业。二要用新的机制改组和组建一批有技术创新能力、市场竞争能力、辐射带动能力的农产品加工龙头企业。三要加大产业结构调整力度,大力发展无公害农产品加工业,开发特色产品和出口创汇产品,增加市场份额,提高农产品附加值。四要鼓励和支持农业专业合作组织发挥产业化经营的龙头作用。

4.6　开展市场准入工作

一是加强质量检测,严把质量关。上市销售的农产品需提供无公害证书或检验报告。不能出具有关证明材料的不准进入市场销售;二是农产品批发市场、商业零售单位等应对其销售的农产品进行自检,同时应主动接受农产品质检部门的抽查。自检和抽检不合格的,不得销售,并进行无害化销毁;三是鼓励农产品批发市场、集贸市场和大型超市设立无公害农产品专销区或专柜,无公害农产品生产企业设立无公害农产品专业市场、专卖店或配送中心。

参考文献:

[1]　马新民,张玲,尚德亮. 无公害农产品生产理论与检测技术[M]. 北京:中国广播电视出版社,2004.
[2]　薛朝华,闫晓雯. 无公害农产品存在的问题及建议[J]. 山西农业科学,2009,37(12):17.
[3]　季颖. 我国农药最大残留限量标准制定现状分析[M]. 中国农业科学技术出版社,北京:2009.
[4]　徐晓丽,张翠玉. 当前无公害蔬菜生产存在的问题及对策[J]. 现代农业科技,2007(19):102-103.
[5]　秦潮,郭玉爱. 推进山西无公害蔬菜发展的思路与对策[J]. 山西农业科学,2006,34(8):18-20.

© 1994-2014 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net