

# 中原经济区建设中“三化”协调发展问题研究

蔡世忠

(河南省农业科学院 农业经济与信息研究中心, 河南 郑州 450002)

**摘要:** 论述了中原经济区建设必须走工业化、城镇化和农业现代化(以下简称“三化”)协调发展之路,分析了“三化”协调发展的关键环节和主要标志,据此诊断出中原经济区“三化”协调发展存在的主要问题,并提出了解决问题的措施。

**关键词:** 中原经济区; 工业化; 城镇化; 农业现代化; 协调发展

**中图分类号:** F299.2      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1004-3268(2011)06-0001-04

## Study on Coordinated Industrialization, Urbanization and Agricultural Modernization during Construction of Central Economic Region

CAI Shi zhong

(Research Center of Agricultural Economics and Information, Henan Academy of Agricultural Sciences, Zhengzhou 450002, China)

**Abstract:** The construction of central economic region has to lead a path to coordinate industrialization, urbanization and agricultural modernization, i. e. ‘Three Changes’. The essay analyzed the key links and main symbols during the coordination of ‘Three Changes’. Accordingly, the article diagnosed several problems in coordination of ‘Three Changes’ and then proposed measures to deal with them.

**Key words:** Central economic region; Industrialization; Urbanization; Agricultural modernization; Coordinated development

最近,河南省委八届十一次全会正式通过《中原经济区建设纲要(试行)》,对以河南为主体的中原经济区建设提出了明确要求。《纲要》指出:谋划和建设中原经济区,是深入贯彻科学发展观的重大实践,是全省实现全面建设小康社会奋斗目标的战略选择,是凸显河南地位、服务全国大局的重大举措,是中原崛起战略的持续、延伸、拓展和深化。中原经济区是中原崛起、河南振兴的载体和平台,是探索一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展路子的载体和平台,是明晰定位、整合优势、凝聚合力的载体和平台,是河南扩大对外开放、加强对外交流合作、实现互利共赢的载体和平台。因此,建设中原经济区是推进河南省经济社会发展的重大战略。

国内外实践证明,区域经济现代化过程就是工业化、城镇化和农业现代化持续发展的过程。改革

开放以来,我国珠三角、长三角等东部沿海和部分内陆发达地区经济超前发展,走出了以工业化和城镇化推动经济快速发展的模式,但这种模式大多是以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价。我国中西部地区尤其是平原农区,在推进工业化和城镇化发展过程中,又承担着现代农业发展的重任,因此,必须摒弃沿海地区经济发展模式,探索一条新型城镇化、工业化和农业现代化“三化”协调推进的经济发展道路。

河南省是全国重要的人口大省、农业大省,是全国粮食增长核心区,素有“中原熟,天下足”,“全国小麦看河南”等荣誉。粮食产量连续5a超500亿kg,用占全国1/16的耕地生产占全国1/10的粮食、1/4的小麦。全省加快现代农业发展的任务艰巨,同时又处于工业化和城镇化加速推进阶段。河南农业发展既不可能,也不允许像沿海地区那样,在城镇化和

收稿日期: 2011-02-10

作者简介: 蔡世忠(1956),男,陕西乾县人,副研究员,主要从事农业经济研究工作。

E-mail: shizhongcai2003@yahoo.com.cn

工业化过程中大量占用农业资源,甚至破坏农业环境,以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,必须探索出一种在确保农业持续稳定发展的基础上,推进工业化、城镇化进程,使之与农业现代化形成相互促进、相互协调的可持续发展机制。这既是中原经济区建设的功能定位、目标定位,又是其发展的核心内容。

## 1 中原经济区建设“三化”协调发展的关键环节与主要标志

### 1.1 “三化”之间的关系分析

在工业化、城镇化与农业现代化的进程中,强调要以工业化为主导,即工业化主导城镇化、农业现代化的发展。从现代化的本质看,工业化是实现现代化不可逾越的阶段。加快工业化进程,是加快城镇化和推进农业现代化的必要条件。工业化是农业现代化的物质基础;只有加快工业化,才能有更多的工业产品和先进技术装备农业,用现代科学方法管理农业,实现由传统农业向现代农业的转变。城镇化,就是“化”农民为市民、“化”农村为城镇、“化”传统农业为现代农业。只有加快城镇化,才能加快农村富余劳动力向城镇和非农产业转移。工业化、城镇化二者是具有内在联系的统一体。工业化是城镇化的产业支撑,城镇化是工业化的载体。城镇化是一个与工业化互动的过程。没有工业及其为之服务的商业、金融业和其他产业的发展,城市就失去了支撑;反之,如果没有城市的相应扩张,工业及其他产业的发展在空间上也会受到制约<sup>[1-3]</sup>。

### 1.2 什么叫“三化”协调发展

“三化”协调发展就是要正确处理和准确把握工业化、城镇化和农业现代化三者之间的关系,从而实现“三化”良性互动、科学发展。

中原经济区的构想首先要确保国家粮食安全和走好“三化”协调发展的路子。所谓“三化”协调发展,就是要把城市和农村、工业和农业存在的问题及其相互关系综合起来研究,统筹解决,协调发展。既要发挥城市对农村的辐射作用,发挥工业对农业的带动作用,又要发挥农村对城市、农业对工业的促进作用,形成协调发展、良性互动的新型工农关系、城乡关系。中原经济区建设中“三化”协调发展,应着重处理好农业尤其是粮食稳定发展与工业化、城镇化的关系。既要保障国家粮食安全,又要加快工业化、城镇化进程;既不能牺牲农业尤其是粮食为代价发展工业化、城镇化,又不允许以迟延工业化、城镇化为代价发展粮食生产,要把粮食稳定增产的长效机制,建立在主产区

工业化、城镇化快速协调推进的基础上<sup>[4]</sup>。

### 1.3 “三化”协调发展的关键环节和主要标志

中原经济区提出“三化”协调发展是必然要求,在全国也具有示范性。“三化”协调发展就是要坚持以农业为基础,以工业为主导,以城镇为依托的发展方针,其中工业化的主导作用是“三化”协调发展的关键,其核心是农村富余劳动力的转移<sup>[5]</sup>,特点是农业的工业化。针对河南是人口大省、农业大省、劳动力大省的实际,工业化过程必须是能够吸收大量劳动的过程,如果工业化过程不是大量吸收劳动的过程,这个时候工业化很容易和城镇化、农业现代化割裂开,就不能实现“三化”协调发展。工业化的主导作用主要体现在:①主导城镇产业的发展;②主导农业现代化进程中农村剩余劳动力的转移。通过吸纳农村富余劳动力在工业部门就业、在城镇落户,实现城镇人口、产业的集聚,从而加快城镇化进程,进而实现农业生产的集约化、现代化;由于农村人口的转移,农村居住用地的减少,还能够增加数量可观的可耕地,这样就从根本上增强中原地区粮食综合生产能力,保障国家粮食安全<sup>[6-7]</sup>。

结合中原经济区实际,“三化”协调发展的主要标志为:(1)稳定发展粮食生产,持续增加农民收入;(2)农村富余劳动力得到有效转移,就地非农化转移率达到60%以上;(3)农村城镇化率、农业工业化水平、农民组织化程度不断提高。所谓农业工业化一方面是构建农产品加工的系统产业链,另一方面就是提高农业的机械装备水平;(4)城镇企业集聚度达到合理标准;(5)城乡居民收入比达到2◇1。

## 2 中原经济区“三化”协调发展存在的主要问题

### 2.1 城乡居民收入差距拉大

近年来,尽管党和政府实行许多诸如“多予、少取、放活”以及减免农业税的惠农政策,使农民收入水平有了较大提高,但从城乡居民的收入比较可以看出,农民收入仍处于相对较低的水平,城乡居民收入差距在不断拉大。据《河南统计年鉴》中的数据计算所得,1990年我国城乡收入比为2.2◇1,1995年为2.72◇1,2001年扩大为2.92◇1,2002年又扩大为3.1◇1,2004年和2005年城乡居民收入比分别为3.21◇1和3.22◇1,2009年扩大到3.3◇1。我国城乡人均收入比大大高于大多数国家不到1.5◇1的水平。

### 2.2 农村富余劳动力转移制约因素多

河南省人多地少,2009年人均耕地面积

0.08 hm<sup>2</sup>, 不少地方在 0.04 hm<sup>2</sup> 以下, 再加上科技进步和机械化程度的提高, 农村剩余劳动力较多。但近几年由于受金融危机的影响, 农民外出就业人数较大幅度减少。据河南省农业厅统计, 2009 年河南省农村富余劳动力 3 200 万人, 仅转移输出 2 155 万人, 尚有 1 045 万人有待转移, 而且每年还要新增 100 万人。由于河南非农产业发展相对落后, 所以非公有经济作为农村富余劳动力转移的重要载体, 吸纳劳动力的能力有限。随着我国城市二、三产业结构调整力度加大, 大批新兴产业对劳动者素质要求较高, 由于河南省农村劳动力整体素质偏低, 加上农民进城务工政策性障碍较多, 劳动力市场建设滞后, 缺乏有效组织支持等短期内无法消除的制约因素, 农村劳动力转移受到制约。

### 2.3 农产品加工业发展仍然落后, 农业组织化程度较低

发达国家农产品加工业产值占农业增加值的比例一般为 3.5 ◇ 1, 河南省仅为 0.9 ◇ 1。农产品加工业发展滞后, 农业产业链条短, 关联产业少, 农产品精深加工比重小, 附加值低。以加工业为主导的农业生产、加工、转化、流通、消费完整的产业体系尚未建立起来, 农民未能完全分享到粮食加工、转化增值、产品销售等产业环节的经营利润, 农业的比较利益仍然不高。

目前, 全省通过产业化经营组织并引导了 600 万户农民走上了农业现代化快速发展的轨道, 占农村总户数的 30%, 尚有 2/3 以上农户游离于农业产业化组织之外。就处于产业化组织之中的农户来说, 这些农户的组织化程度也是比较低的。虽然有“公司+农户”、“市场+农户”等组织形式, 但从总体上讲, 各类农业产业化组织松散型居多, 而紧密型较少。这些组织自身发展程度也不高, 加之缺乏资金、技术、信息和相应的管理手段, 一些产业化组织难以发挥“组织农户”的作用。

### 2.4 城镇化滞后已成为工业化、农业现代化发展的制约因素

城镇化源于工业化对水、电、路等基础设施和商业、物流、餐饮、旅馆等服务体系的需求, 是工业化发展的结果, 也是工业化发展的推动力。河南的工业规模已位居全国前列, 但河南的城镇化水平低于全国平均水平。河南又是全国第一人口大省和第一农业大省, 大量的农业人口需要通过向城镇转移实现生活方式的现代化, 农业现代化也需要通过农村人口向城镇转移来提高劳动生产率, 实现土地规模经营。所以城镇化严重滞后于工业化和农业现代化发展的要求, 已成为河南“三化”协调发展的症结所在<sup>[8]</sup>。

### 2.5 城镇产业集聚度不高

近年来, 河南省农村工业发展较快, 但也出现了农村工业分散化与城镇化要求企业相对集中的矛盾。现阶段河南省的农村工业化模式基本上是小规模的分散经营格局。这种工业生产方式, 由于没有形成聚集效应, 因而使农村的社区结构并没有随着工业化水平的提高而得到根本性改变, 与此相联系的社会分工与服务行业也并没有随着农村工业产值的增加而得到相应的发展, 直接影响了农村剩余劳动力的非农化就业和农民收入的增加。因此, 必须调整工业化战略, 使农村工业企业和服务业向城镇和产业集聚区集中, 不断扩大城镇规模, 提高城镇产业集聚度, 以加快河南省小城镇的建设与农村剩余劳动力转移的步伐。

## 3 实现“三化”协调发展, 促进中原经济区建设

### 3.1 加快构建现代农业产业体系, 为“三化”协调发展打牢基础

要实现“三化”协调发展, 必须有健康发展的农业产业支撑, 因此, 不断提高农业综合生产能力、构建现代农业产业体系至关重要。一是毫不动摇地抓好粮食生产。认真落实《国家粮食战略工程河南核心区建设规划》, 不断提高粮食综合生产能力。二是坚持不懈调整优化农业结构。全面提升经济作物和高效蔬菜、园艺产品生产水平; 积极扶持畜牧业、水产业发展, 推进畜牧产业一体化。三是深入推进农业产业化经营。着力培育龙头企业、生产基地、农民合作组织, 提升农业集约化、标准化、组织化水平, 提高农业综合效益。四是发展现代农业服务业产业, 为农户提供产前、产中、产后系列化服务, 逐步形成种苗、农机、水利、动植物保护、农副产品流通、信息和法律等农业服务产业。要把农业建成既能保障国家粮食安全、食品安全, 又能为工业化、城镇化提供支撑的现代产业体系<sup>[9]</sup>。

### 3.2 政策导向发展适度规模经营

河南省农区多是大面积的平原地区, 非常利于大规模机械化作业。可以结合这一实际, 在稳定土地承包权的基础上, 在这一地区优先开展建立起土地使用权的流转试点和推广工作, 使有条件的农民自愿采取有偿转包、土地入股等多种形式将土地资源集中使用, 促进土地流转和适度规模经营。政府可采取安置补贴政策, 鼓励经确认已经拥有一技之长可以在城市长期就业的农民工, 在城市安家定居, 交出在农村的土地, 按照“依法、自愿、有偿”的原则实行土地经营权的合理流转, 以便为土地适度集中和提高农业规模效益创造环境条件。建立土地流转

基金,重点扶持规模经营农户和农业经营公司,以减轻其面临的市场压力,降低经营风险<sup>[10]</sup>。

### 3.3 统筹城乡一体化协调发展

统筹城乡一体化发展是促进农民增收、缩小城乡收入差距、保障农民平等发展权益的根本性的长效机制,主要内容包括:建立城乡统一的公共教育制度,使农民享受平等的教育权利;建立统一的现代公共服务制度,使农民享有政府提供的公共服务的平等权利;构建城乡统一的新型社会保障体系,使农民平等地享受国家提供的社会保障;改革户籍身份制度,给农民以真正的国民待遇;严控大城市建设,确保基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射,实现城市与农村资源共享;制定经济布局 and 结构调整的长期战略规划,有计划、有步骤地将现代工商业逐渐向县域和乡镇转移,使农民直接参与农村工业化、城镇化建设<sup>[11]</sup>。

### 3.4 积极发展新型工业,提高农业工业化水平

一要发展食品工业,促进农产品增值。大力发展农产品加工业,强化和完善农产品深加工、精加工,发展关联产业,延伸产业链条,促进农产品增值。农产品从田间延伸到“餐桌”,其间经过的每一个产业链环节,都潜藏着巨大的利润。产业链是把农民带向工业化、城镇化的“传送带”,也是实现农民增收的“致富路”<sup>[12]</sup>。二要发展农业装备工业,提高农业机械装备水平。目前,河南的农业装备工业还不能完全适应新的形势。要实现农业装备工业的振兴,必须努力提升行业创新能力。因此,要建设省级农业装备工程技术中心,重构装备技术创新体系,提高农机工业的制造水平,努力在农业装备智能技术、农业装备先进制造技术、大型农业动力技术、大型高效联合收获机械技术、多功能复式作业装备技术研制方面获得突破,以便增加装备品种、优化装备结构、提高装备质量、扩展装备领域、完善装备功能、提高装备水平,使农业装备工业能更好地满足“三农”的要求。三要承接国内外产业转移,促进产业优化升级。河南要发挥市场、资源、能源、劳动力、土地、区位等方面的优势,积极承接国内外产业转移,大力承接发展劳动密集型产业,促进河南产业结构优化升级,加快全省工业化、城镇化、农业现代化进程,为有效吸纳农村富余劳动力,从根本上解决“人往哪里去”的问题提供新的就业岗位。

### 3.5 走新型城镇化道路,形成功能互补的现代城镇体系

河南省必须走一条大中小城市与小城镇、农村社区协调发展的新型城镇化道路,形成层次分明、结构合理、功能互补的现代城镇体系,以增强城镇功

能,提高以城带乡、以工建农的能力。

首先,要将郑州全国区域性中心城市做大做强,尽快实现开封、许昌、新乡、洛阳与郑州发展的对接,积极推进大郑州都市圈建设,将 18 个中心城市纳入中原城市群,推进交通一体、产业链条、服务共享、生态共建。

其次,对一部分经济实力强的县级城市,应以产业集聚区建设为契机,拉大城市框架,加快产业和人口聚集。同时,把那些经济发展快、主导产业优势明显的小城镇划入城区,纳入城市管理范围。对一部分仍然以农业生产为主、经济发展较慢的县城和小城镇,可采取鼓励措施,让那些有经济实力的农民进入城镇,扩大城镇人口规模,提高城镇化水平。

再次,加强产业集聚区建设和产城融合。坚持产业为基础、产城互动,实现产业发展与城镇发展的有机结合。在合适的空间点规划产业聚集区,促使企业入园,实现基础设施共享,降低工业活动成本;同时依托产业集聚区规划建设居民区、商业区和相应的行政、文化教育、医疗及其他服务设施,逐步把产业集聚区打造成为宜业、宜商、宜居的产业新城<sup>[13-14]</sup>。

最后要建设新型农村社区。建设新型农村社区就是通过科学规划,把零星分散的自然村落,建成环境优美、集约节约用地的新型社区。

参考文献:

- [1] 杨春雨.推进河南城镇化进程的路径选择[N].河南日报,2003-05-27(3).
- [2] 田爱梅.全球化视野下我国现代农业的发展探析[J].现代农业科技,2009(1):266-267.
- [3] 文中平,陈耀明,徐国祥,等.用新的理念发展现代农业[J].现代农业科技,2008(12):313,315.
- [4] 欧继中.中原经济区的产业定位[N].河南日报,2010-10-08(4).
- [5] 吴敬链.中原经济区理应上升为国家战略[N].河南日报,2010-09-07(3).
- [6] 郑祖玄.必须走出一条“三化”协调发展的路子[N].河南日报,2010-09-08(12).
- [7] 王金转,赵建武,郑香萍,等.山西省粮食生产的回顾与展望[J].山西农业科学,2009,37(8):3-6.
- [8] 耿名斋.“三化”协调发展与发展方式转变[N].河南日报,2010-04-21(7).
- [9] 朱孟洲.打牢中原经济区的发展基础[N].河南日报,2010-08-12(3).
- [10] 李应根.后税费时代农民增收长效机制研究[J].农业经济问题,2006(5):42.
- [11] 田宜农,陈德叔.重在提升:加快农业大省向农业强省转变[N].河南日报,2010-10-10(3).
- [12] 焦国栋.实现中原崛起必须加快城镇化进程[N].河南日报,2010-04-21(7).
- [13] 闫观渭,赵欢.城市化与农业和工业化的互动关系[J].现代农业科技,2008(23):310-312.
- [14] 廖西元.粮食生产核心区长效机制及其实现途径探讨[J].农业经济问题,2007(4):14-18.